



აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს

დადგენილება

საქართველოს კონსტიტუციის 45-ე მუხლის შესაბამისად, საკანონმდებლო ინიციატივის წესით საქართველოს კანონის პროექტების „მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის შექმნისა და მართვის შესახებ“ და „საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსში ცვლილების შეტანის შესახებ“ საქართველოს პარლამენტში წარდგენის თაობაზე

აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭო ადგენს:

1. საქართველოს კონსტიტუციის 45-ე მუხლის პირველი პუნქტის შესაბამისად, საქართველოს პარლამენტს წარედგინოს საქართველოს კანონის პროექტები „მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის შექმნისა და მართვის შესახებ“ და „საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსში ცვლილების შეტანის შესახებ“.
2. წარდგენილ კანონპროექტებზე საქართველოს პარლამენტის საკომიტეტო და პლენარულ სხდომებზე მომხსენებლებად დაინიშნონ აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს თავმჯდომარე დავით გაბაიძე და აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს აგრარულ და გარემოს დაცვის საკითხთა კომიტეტის თავმჯდომარე ვახტანგ წულაძე.
3. ეს დადგენილება ამოქმედდეს მიღებისთანავე.

აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის
უმაღლესი საბჭოს თავმჯდომარე

დავით გაბაიძე

ბათუმი,
2020 წლის 22 სექტემბერი
№140-უ.ს.შ.ს.

საქართველოს კანონი

მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის შექმნისა და მართვის შესახებ

მუხლი 1. კანონის რეგულირების სფერო

1. ეს კანონი არეგულირებს ძირითად სამართლებრივ ურთიერთობებს მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის შექმნისა და მართვის სფეროში.
2. მაჭახლის დაცულ ლანდშაფტს მიკუთვნებული მიწის, ტყის, წყლის და სხვა ბუნებრივი რესურსების, აგრეთვე ისტორიულ-კულტურული ძეგლების განკარგვასთან, დაცვასა და გამოყენებასთან დაკავშირებული ურთიერთობები რეგულირდება ამ კანონით და საქართველოს საკანონმდებლო და კანონქვემდებარე ნორმატიული აქტებით.

მუხლი 2. კანონის ძირითადი მიზნები და ამოცანები

1. კანონის ძირითადი მიზნებია:
 - ა) უზრუნველყოს მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის შექმნა;
 - ბ) მოაწესრიგოს მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის დაცვისა და გამოყენების სამართლებრივი მექანიზმი;
 - გ) დაადგინოს მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის მართვის სისტემა;
 - დ) მოაწესრიგოს მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის მართვის მექანიზმები.
2. ამ კანონის ძირითადი ამოცანებია, მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის ფარგლებში:
 - ა) ხელი შეუწყოს ბიოლოგიური მრავალფეროვნებით, ისტორიული და კულტურული თვალსაზრისით გამორჩეული მაჭახლის ხეობის დაცვის, აღდგენისა და გონივრული გამოყენებას;
 - ბ) უზრუნველყოს მაჭახლის დაცულ ლანდშაფტში ბიოლოგიური მრავალფეროვნების შენარჩუნება, ბუნებრივი ეკოსისტემების, ლანდშაფტების, განსაკუთრებით – გადაშენების საფრთხის წინაშე მყოფ მცენარეთა და ცხოველთა გენეტიკური და სახეობრივი მრავალფეროვნების დაცვა და აღდგენა.
 - გ) უზრუნველყოს მიწის, წყლისა და სხვა ბუნებრივი რესურსების დაცვა, აღდგენა და ამ რესურსებით რაციონალური სარგებლობა; გარემოსდაცვითი განათლებისა და მეცნიერული კვლევისთვის ხელსაყრელი პირობების შექმნა; დაიცვას და შეინარჩუნოს ისტორიული და კულტურული მემკვიდრეობა, ძეგლები და განაშენიანების ტიპი.
 - დ) ხელი შეუწყოს რეკრეაციის, ტურიზმისა და სოფლის მეურნეობის მდგრადი განვითარებისთვის ხელსაყრელი პირობების შექმნას.

მუხლი 3. მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის შექმნა და მისი მიზნები

1. მაჭახლის დაცული ლანდშაფტი იქმნება ეროვნული მნიშვნელობის მქონე, მაღალი ესთეტიკური ღირებულებით გამორჩეული, როგორც ბუნებრივი, ისე ადამიანისა და ბუნებრივი გარემოს ჰარმონიული ურთიერთობის შედეგად ჩამოყალიბებული ბუნებრივ-კულტურული ლანდშაფტის

დაცვის, სასიცოცხლო გარემოს შენარჩუნების, რეკრეაციულ-ტურისტული და ტრადიციული სამეურნეო საქმიანობისათვის.

2. ხელვაჩაურის მუნიციპალიტეტში მაჭახლის ხეობის ბიოლოგიური, ლანდშაფტური, კულტურული მრავალფეროვნებისა და მაღალი ისტორიული და ესთეტიკური ღირებულებების შენარჩუნების მიზნით ამ ხეობას მიენიჭოს დაცული ლანდშაფტის სტატუსი და ეწოდოს მაჭახლის დაცული ლანდშაფტი.

3. მაჭახლის დაცული ტერიტორიის ფუნქციურ-გეგმარებითი ორგანიზება ემყარება „დაცული ტერიტორიების სისტემის შესახებ“ საქართველოს კანონით დადგენილ საფუძვლებს.

4. მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის შექმნის მიზნებია:

ა) უნიკალური ეკოსისტემების ცალკეული ბუნებრივი კომპონენტების ანთროპოგენიზაციის შედეგად გადაგვარება-დაღუპვისაგან დაცვა;

ბ) უმდიდრესი ეროვნული მემკვიდრეობის – ხალხური ხუროთმოძღვრების ძეგლების და ისტორიულ-კულტურული ლანდშაფტის შენარჩუნება;

გ) ბუნებრივი და ისტორიულ-კულტურული ლანდშაფტის ესთეტიკურ ღირებულებებზე და ტურისტულ რესურსებზე რეკრეაციული მოთხოვნილებების დასაკმაყოფილებლად საჭირო ინფრასტრუქტურის შექმნის ხელშეწყობა;

დ) ხალხური შემოქმედების ტრადიციათა შენარჩუნება და განვითარება;

ე) ადგილობრივი თემების სოციალურ-ეკონომიკური ინტერესებისა და გარემოსდაცვითი საკითხების დაბალანსება ბუნების აქტიური დაცვისა და ტრადიციული საქმიანობების შენარჩუნების გზით.

5. ამ კანონით განსაზღვრული მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის ფუნქციურ-გეგმარებითი ორგანიზება (ზონირება) და ზონებში დაშვებული საქმიანობები, „დაცული ტერიტორიების სისტემის შესახებ“ საქართველოს კანონის თანახმად, დგინდება მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის მენეჯმენტის გეგმით.

მუხლი 4. მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის მდებარეობა, ფართობი და საზღვრები

1. მაჭახლის დაცული ლანდშაფტი მდებარეობს ხელვაჩაურის მუნიციპალიტეტში მცირე კავკასიონის შავშეთის ქედსა და მის განშტოებებზე. მაჭახლის დაცული ლანდშაფტი მოიცავს მდ. მაჭახლის ხეობას, სამხრეთი საზღვარი მიუყვება მაჭახელას ეროვნული პარკის საზღვარს საქართველო-თურქეთის სახელმწიფო საზღვრამდე, აღმოსავლეთი საზღვარი მცირე მანძილზე მიუყვება საქართველო-თურქეთის სახელმწიფო საზღვარს, ჩრდილოეთი საზღვარი კვლავ მიუყვება მაჭახელას ეროვნულ პარკის საზღვარს, ხოლო დასავლეთით საზღვარი მიუყვება მდ. მაჭახელას და სოფელ კირნათის საზღვარს.

2. მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის საერთო ფართობია 4294 ჰექტარი და მოიცავს შემდეგ გეოგრაფიულ კოორდინატებს:

ID	X	Y	ID	X	Y	ID	X	Y	ID	X	Y
1	728494.8	4597917	92	737204.9	4600499	183	739645.5	4596620	274	735391.6	4597007
2	728652.1	4598069	93	737349.9	4600628	184	739836.3	4596578	275	735566.2	4596909
3	728867.6	4598158	94	737535.7	4600687	185	740029.7	4596561	276	735740.4	4596811

4	729054.8	4598228	95	737723.5	4600640	186	740188.4	4596455	277	735975.2	4596661
5	729215.9	4598343	96	737918.1	4600624	187	740371.7	4596381	278	736044.3	4596561
6	729352.7	4598487	97	738109.8	4600643	188	740499.1	4596470	279	736087	4596247
7	729390.7	4598676	98	738275.1	4600749	189	740668.5	4596377	280	734920.1	4595194
8	729347.2	4598871	99	738469.6	4600784	190	740826.9	4596371	281	735972.8	4596123
9	729332.6	4598962	100	738667.8	4600770	191	740827.8	4596474	282	735203.7	4595036
10	729100.5	4599135	101	738862.7	4600730	192	740988.6	4596587	283	735566.4	4595965
11	728928.7	4599235	102	738964.3	4600692	193	741176.5	4596634	284	735358.5	4595825
12	728828.8	4599397	103	738897.5	4600451	194	741102	4596455	285	735307.5	4595103
13	728632.3	4599372	104	739124.7	4600504	195	741205.1	4596445	286	735160.3	4595068
14	728434.2	4599353	105	739312.2	4600568	196	741355.5	4596377	287	735252	4595267
15	728196	4599559	106	739478.3	4600676	197	741477.4	4596219	288	735280.9	4595051
16	728150	4599553	107	739669.4	4600723	198	741525	4596042	289	735170.1	4595116
17	727874.2	4599619	108	739759.8	4600739	199	741511.8	4595860	290	735018.3	4595186
18	727892.4	4599732	109	739584.2	4600485	200	741402.1	4595917	291	734853.3	4595263
19	728054.3	4599702	110	739476.6	4600318	201	741230.1	4595986	292	734780.8	4595449
20	728228.6	4599750	111	739392.9	4600140	202	741054.2	4595894	293	734119.4	4596039
21	728416.5	4599749	112	739309.8	4599987	203	740893.7	4595805	294	734527.6	4595751
22	728592.7	4599826	113	739213.2	4599820	204	740748.5	4595677	295	734408.5	4595912
23	728634.8	4600008	114	739060.9	4599690	205	740575.3	4595601	296	734367.8	4596091
24	728618.4	4600197	115	738910.3	4599559	206	740411.9	4595492	297	734169.6	4596064
25	728718.6	4600367	116	738755.1	4599435	207	740301.1	4595338	298	733466.3	4596144
26	728895.9	4600374	117	738535.2	4599414	208	740139.9	4595148	299	733710.9	4596036
27	729039.5	4600280	118	738370.4	4599267	209	740056.7	4595253	300	733605.9	4596105
28	729179.5	4600111	119	738373.3	4599119	210	740100.2	4595438	301	733356.6	4596180
29	729320.6	4600207	120	738363.1	4598928	211	740134.4	4595624	302	733300.9	4596077
30	729506.2	4600280	121	738241.4	4598778	212	740032.6	4595669	303	733137.8	4595966
31	729668.8	4600381	122	738385.8	4598714	213	739834.6	4595656	304	733128.9	4596165
32	729828	4600491	123	738558.1	4598634	214	739637	4595657	305	733094.5	4596362
33	730049.5	4600569	124	738658.5	4598495	215	739438.1	4595673	306	733098.9	4596560
34	730131.5	4600428	125	738843.7	4598536	216	739250.5	4595638	307	733179.6	4596741

35	730245.1	4600266	126	738952.7	4598679	217	739056.3	4595647	308	733197.4	4596938
36	730433.2	4600211	127	739139.9	4598654	218	738930.8	4595499	309	733253.8	4597128
37	730600.2	4600252	128	739241.9	4598818	219	738835.2	4595329	310	733181.9	4597305
38	730551.4	4600435	129	739389.8	4599022	220	738539.1	4595297	311	733106.5	4597483
39	730536.8	4600629	130	739320.5	4599146	221	740172	4595657	312	733092.1	4597681
40	730547	4600828	131	739340.1	4599345	222	738475.3	4595590	313	733086	4597881
41	730720.2	4600920	132	739366.9	4599514	223	738479.9	4595783	314	733078.8	4598080
42	730912.1	4600971	133	739317.4	4599557	224	738488.5	4595976	315	733112.5	4598264
43	731097.4	4600913	134	739478.3	4599665	225	738410.2	4596156	316	732906.9	4598246
44	731296.2	4600908	135	739594.5	4599732	226	738225.2	4596227	317	732710.3	4598218
45	731495.2	4600927	136	739552.2	4599954	227	738053.5	4596327	318	732510.9	4598228
46	731663.9	4601027	137	739762.4	4599946	228	737981.1	4596508	319	732335.2	4598312
47	731833	4601127	138	739903.9	4599926	229	737927.6	4596695	320	732212.9	4598469
48	732029.1	4601164	139	740090.6	4599928	230	737743.9	4596730	321	732105.6	4598699
49	732223.2	4601208	140	740137.1	4599688	231	737624.9	4596874	322	731960.2	4598710
50	732423	4601212	141	740254.6	4599778	232	737468.6	4596968	323	731674.2	4598717
51	732599.8	4601300	142	740447	4599820	233	737275.9	4596988	324	731573.8	4598668
52	732723.2	4601451	143	740634.4	4599884	234	737081.6	4597006	325	731374.1	4598664
53	732908.4	4601475	144	740706.5	4600020	235	736908.1	4597062	326	731179.1	4598630
54	733104.3	4601497	145	740814.5	4600100	236	736777.7	4596934	327	731010.3	4598527
55	733302.6	4601522	146	741010.9	4600110	237	736601.8	4596969	328	730919	4598430
56	733502.2	4601530	147	741179.5	4600100	238	736444.6	4597089	329	730665.9	4598362
57	733687.6	4601473	148	741307.8	4600071	239	736346.3	4597260	330	730545.1	4598204
58	733855.7	4601371	149	741471.5	4600157	240	736272	4597419	331	730436.4	4598040
59	734052	4601373	150	741564	4600326	241	736342.8	4597594	332	730480.6	4597886
60	734241.2	4601433	151	741692.4	4600285	242	736150.2	4597599	333	730503.8	4597712
61	734434	4601481	152	741572.4	4600167	243	736031.7	4597692	334	730663.3	4597595
62	734559.5	4601501	153	741566	4599981	244	736022.2	4597939	335	730830.5	4597488
63	734429	4601263	154	741419.1	4599856	245	736008.5	4598128	336	730747.4	4597393
64	734371	4601075	155	741390.4	4599660	246	735821.1	4598073	337	730563.3	4597380
65	734548.9	4601062	156	741266.6	4599513	247	735593.8	4598055	338	730460	4597227

66	734732.8	4601133	157	741073	4599507	248	735517.7	4598187	339	730352.3	4597065
67	734739.3	4600945	158	740888.6	4599446	249	735529.3	4598378	340	730173.7	4596979
68	734807.4	4600846	159	740708.4	4599412	250	735527.7	4598631	341	729974.7	4596968
69	734916.7	4600696	160	740604.6	4599253	251	735396.8	4598588	342	729776.2	4596987
70	734952.9	4600510	161	740455.5	4599154	252	735198.8	4598591	343	729471.7	4597058
71	734966.7	4600337	162	740404.7	4598967	253	735019	4598658	344	729396.8	4596987
72	735123.5	4600453	163	740488.9	4598794	254	734836.4	4598735	345	729372.5	4596824
73	735306.3	4600495	164	740535	4598601	255	734646.3	4598791	346	729320.9	4596703
74	735372.8	4600414	165	740564.2	4598405	256	734472.2	4598874	347	729230.5	4596937
75	735519.9	4600391	166	740386	4598372	257	734405.9	4599042	348	729100.8	4597088
76	735544.8	4600225	167	740368.3	4598180	258	734225.4	4599085	349	728976.1	4597244
77	735686	4600103	168	740221.1	4598102	259	734073.5	4599105	350	728837.8	4597388
78	735751.8	4600140	169	740138.3	4598074	260	733986	4598825	351	728728.7	4597555
79	735915.1	4600236	170	739959.2	4597997	261	734119.8	4598750	352	728666.5	4597742
80	736108.8	4600273	171	740059.1	4597875	262	734301.5	4598667	353	730846.2	4597392
81	736225.8	4600144	172	740169.4	4597774	263	734441.5	4598540	354	730500.7	4597925
82	736363.2	4600003	173	740262.1	4597644	264	734555.5	4598377	355	741449.8	4595820
83	736432.5	4599819	174	740229.4	4597454	265	734636	4598194	356	741290.5	4596463
84	736624.3	4599773	175	740192.6	4597289	266	734616.1	4598007	357	740786.1	4596439
85	736813.1	4599629	176	740137.8	4597103	267	734795.5	4597920	358	740139.5	4597034
86	736809.9	4599786	177	740021.8	4597018	268	734911.2	4597882	359	739503.1	4596615
87	736789	4599984	178	739839.6	4597002	269	734934.2	4597608	360	740075.1	4597775
88	736767.7	4600101	179	739661.9	4597014	270	734982.5	4597415	361	740798	4599465
89	736807.7	4600340	180	739582.6	4596838	271	735067.3	4597236	362	739241.8	4599515
90	737026.8	4600421	181	739491.4	4596666	272	735216.8	4597104	363	738254.6	4598891
91	739264.1	4599552	182	739611.3	4599967	273	739999.6	4600009			

მუხლი 5. მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის დაცვისა და გამოყენების რეჟიმი

1. მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის დაცვისა და გამოყენების რეჟიმი განისაზღვრება საქართველოს კანონმდებლობისა, მათ შორის, მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის მენეჯმენტის გეგმის შესაბამისად.
2. მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის ტერიტორიაზე დაშვებულია გარემოს, ისტორიული და კულტურის ძეგლების დაცვა, მოვლა-პატრონობა და აღდგენა, მანიპულაციური სამეცნიერო კვლევა,

ეკოსისტემისა და მის ფარგლებში ბუნებრივად გავრცელებული სახეობების კონსერვაცია და აღდგენა, რეკრეაციულ-ტურისტული და საგანმანათლებლო საქმიანობა, მენეჯმენტის გეგმით განსაზღვრულ შემთხვევებში ბუნებრივი რესურსებით სარგებლობა, ტრადიციული სამეურნეო საქმიანობა, ტურიზმის და დაცული ლანდშაფტის განვითარებისთვის აუცილებელი ინფრასტრუქტურის მოწყობა, სახელმწიფო საზღვრის დაცვისთვის აუცილებელი ინფრასტრუქტურის მშენებლობა, სახელმწიფოებრივი და საზოგადოებრივი მნიშვნელობის ინფრასტრუქტურის ობიექტების მშენებლობა მენეჯმენტის გეგმით გათვალისწინებულ საგამონაკლისო შემთხვევებში, მხოლოდ ადგილობრივი მოსახლეობის საყოფაცხოვრებო პირობების გაუმჯობესების, ტურიზმის ხელშეწყობისა და რეგიონის განვითარების მიზნებისთვის, დაცული ლანდშაფტის ვიზუალური მხარის დაურღვევლად, საქართველოს საკანონმდებლო და კანონქვემდებარე ნორმატიული აქტებით, მათ შორის, მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის მენეჯმენტის გეგმით დაშვებული სხვა საქმიანობა.

3. მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის ტერიტორიის ფარგლებში მოქცეულ სასაზღვრო ზონასა და სასაზღვრო ზოლში სასოფლო-სამეურნეო, ტურისტული და სხვა ნებისმიერი საქმიანობა (სამეცნიერო-კვლევითი, სამშენებლო, ობიექტების მომსახურებისა და სხვა) ხორციელდება „საქართველოს სახელმწიფო საზღვრის შესახებ“ „საქართველოს კანონის საფუძველზე დადგენილი სახელმწიფო საზღვრის რეჟიმისა და დაცვის წესის შესაბამისად“.

მუხლი 6. მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის მართვის უფლებამოსილი ორგანოები

1. მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის ტერიტორიის მართვა ხორციელდება „დაცული ტერიტორიების სისტემის შესახებ“ საქართველოს კანონის, საქართველოს ორგანული კანონის „ადგილობრივი თვითმმართველობის კოდექსის“, საქართველოს კანონის „ტყის კოდექსის“, მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის მენეჯმენტის გეგმის და საქართველოს კანონმდებლობის შესაბამისად.
2. მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის ტერიტორიას, გარდა სახელმწიფო ტყისა, სახელმწიფოსგან დელეგირებული უფლებამოსილების ფარგლებში, მართავს ხელვაჩაურის მუნიციპალიტეტი, რისთვისაც გამოყოფილი იქნება შესაბამისი ფინანსური რესურსი.
3. მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის სახელმწიფო ტყის ტერიტორიას მართავს საჯარო სამართლის იურიდიული პირი - „აჭარის სატყეო სააგენტო“ ტყის მართვისა და მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის მენეჯმენტის გეგმების შესაბამისად.
4. მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის მართვაში მონაწილეობს წარმომადგენლობითი ორგანო (საბჭო), რომელსაც ქმნის ხელვაჩაურის მუნიციპალიტეტის საკრებულო საქართველოს კანონმდებლობის შესაბამისად.
5. წარმომადგენლობითი ორგანოს (საბჭოს) წევრთა შემადგენლობა, უფლება-მოვალეობები და სხვა პროცედურული საკითხები განისაზღვრება საბჭოს წესდებით, რომელსაც ამტკიცებს ხელვაჩაურის მუნიციპალიტეტის საკრებულო საქართველოს კანონმდებლობის შესაბამისად.
6. წარმომადგენლობითი ორგანოს (საბჭოს) შემადგენლობაში მონაწილეობს საქართველოს გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის სამინისტროს და აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის აღმასრულებელი ორგანოების შესაბამისი სტრუქტურული ერთეულ(ებ)ი ბიომრავალფეროვნების, დაცული ტერიტორიებისა, ტყის და ტურიზმის საკითხებში სახელმწიფო ერთიანი პოლიტიკის გატარების უზრუნველყოფის მიზნით. საბჭოს გადაწყვეტილებები ვრცელდება დაცული ლანდშაფტის მთელ ტერიტორიაზე გარდა სახელმწიფო ტყის და შესაბამისი მართვის ორგანოსი.

7. ხელვაჩაურის მუნიციპალიტეტისთვის სახელმწიფოსგან დელეგირებული უფლებამოსილებებია:

- ა) მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის მართვა, დაცვა და ბუნებრივი რესურსებით მდგრადი სარგებლობის უზრუნველყოფა;
 - ბ) კომპეტენციის ფარგლებში, მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის მენეჯმენტის გეგმის შემუშავება;
 - გ) მონიტორინგისა და სამეცნიერო კვლევის ორგანიზება, დაკვირვების მონაცემების დამუშავება, შენახვა და გავრცელება;
 - დ) მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის მდგომარეობის შესახებ რეგულარულად ანგარიშების მომზადება და გამოქვეყნება;
 - ე) მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის ადმინისტრირება;
 - ვ) მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის ფუნქციონირებისთვის აუცილებელი სამშენებლო საქმიანობის და კეთილმოწყობის სამუშაოების (ბილიკები, ზღუდეები, თავშესაფრები, გზამკვლევები და სხვა) ორგანიზება;
 - ზ) მაჭახლის დაცულ ლანდშაფტთან დაკავშირებული საერთაშორისო თანამშრომლობა და მონაწილეობის მიღება შესაბამის პროგრამებში;
 - თ) თანამშრომლობა სამთავრობო დაწესებულებებთან, ადგილობრივ და საერთაშორისო არასამთავრობო ორგანიზაციებთან;
 - ი) თანამშრომლობა საზოგადოების ფართო ფენებთან;
 - კ) მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის ტერიტორიაზე ტურისტული მომსახურების ტარიფების განსაზღვრა;
 - ლ) „საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსის“ 239-ე მუხლის 4^ა ნაწილით განსაზღვრული მუხლებით გათვალისწინებულ სამართალდარღვევებზე ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა შესახებ ოქმების შედგენა;
 - მ) საქართველოს კანონმდებლობით და მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის მენეჯმენტის გეგმით განსაზღვრული სხვა საქმიანობების განხორციელება.
8. ამ მუხლით გათვალისწინებული დელეგირებული უფლებამოსილების განხორციელებაზე დარგობრივ ზედამხედველობას, საქართველოს ორგანული კანონის „ადგილობრივი თვითმმართველობის კოდექსის“ შესაბამისად, ახორციელებს საქართველოს გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის სამინისტრო.

მუხლი 7. მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის შექმნასთან დაკავშირებული მიწათსარგებლობისა და სასარგებლო წიაღისეულის რესურსებით სარგებლობასთან დაკავშირებული საკითხები

1. ეს კანონი არ ვრცელდება მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის ამ კანონით დადგენილი საზღვრების ფარგლებში ამ კანონის ამოქმედებამდე არსებულ:
- ა) ქონებრივ ურთიერთობებზე (მიწის ნაკვეთების ყიდვა-გაყიდვის, უზუფრუქტის, აღნაგობის, ქირავნობის, გაცვლის, გაჩუქების, მემკვიდრეობით გადაცემის, იპოთეკისა და იჯარით გაცემის შემთხვევებში არსებულ ურთიერთობათა ჩათვლით);
 - ბ) სასარგებლო წიაღისეულით, ხე-ტყით სარგებლობასთან დაკავშირებულ ურთიერთობებზე და „ნავთობისა და გაზის შესახებ“ საქართველოს კანონის შესაბამისად დადებული ხელშეკრულებებით ან/და გაცემული ლიცენზიებით განსაზღვრულ ურთიერთობებზე.
 - გ) მიმდინარე ინფრასტრუქტურულ პროექტებზე.

მუხლი 8. გარდამავალი დებულებანი

1. ამ კანონის ამოქმედებიდან 5 წლის ვადაში, შესაბამისი უფლებამოსილების მქონე სახელმწიფო ორგანო(ები) განიხილავს მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის ტერიტორიაზე არსებული სახელმწიფო ტყის, მთლიანი ან მისი ნაწილის, ხელვაჩაურის მუნიციპალიტეტისათვის მართვის უფლებით გადაცემის საკითხს.

მუხლი 9. კანონის ამოქმედება

ეს კანონი ამოქმედდეს 2021 წლის პირველი იანვრიდან.

საქართველოს პრეზიდენტი

სალომე ზურაბიშვილი

თბილისი,

2020 წლის

№

განმარტებითი ბარათი
საქართველოს კანონის პროექტზე
„მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის შექმნისა და მართვის შესახებ“

ა) ზოგადი ინფორმაცია კანონპროექტის შესახებ:

ა.ა) კანონპროექტის მიღების მიზეზი:

ა.ა.ა) პრობლემა, რომლის გადაჭრასაც მიზნად ისახავს კანონპროექტი;

კანონპროექტის მიღება განპირობებულია აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის მთავრობის, ხელვაჩაურის მუნიციპალიტეტის ადგილობრივი თვითმმართველობის, მაჭახლის ხეობის ადგილობრივი მოსახლეობისა და გაეროს განვითარების პროგრამის (UNDP) ფინანსური მხარდაჭერით. 2017 წლის აგვისტო-ოქტომბრის პერიოდში, გაეროს განვითარების პროგრამის ფინანსური მხარდაჭერით განხორციელდა მაჭახელას ეროვნული პარკის მიმდებარე ზონის მართვის შესაძლო მექანიზმების ანალიზი, რის შედეგადაც დაინტერესებულ მხარეებთან კონსულტაციების საფუძველზე, ამ ტერიტორიის მართვის ოპტიმალურ მექანიზმად მიჩნეულ იქნა დაცული ლანდშაფტის დაარსება. გაეროს განვითარების პროგრამამ (UNDP) მხარი დაუჭირა ახალ ინიციატივას და დაცული ტერიტორიების სააგენტოსთან შეთანხმებით დააფინანსა ახალი დაცული ტერიტორიის დაარსების მხარდამჭერი პროექტი ხელვაჩაურის მუნიციპალიტეტში, მაჭახლის ხეობის იმ ტერიტორიაზე, რომელიც არ შედის ეროვნული პარკის შემადგენლობაში.

საქართველოს დაცული ტერიტორიების განვითარების მიზნით გლობალური გარემოსდაცვითი ფონდი და გაეროს განვითარების პროგრამა (GEF/UNDP) ახორციელებს პროექტს „აჭარის დაცული ტერიტორიების გაფართოება და მათი მართვის დახვეწა“. პროექტის მიზანია შეიქმნას დაცული ტერიტორიების რეგიონული კომპლექსი დასავლეთ საქართველოს მცირე კავკასიონის ქედის საყოველთაოდ მნიშვნელოვანი ზომიერად ნოტიო კოლხური ტყეების დაცვისა და გონივრულად სარგებლობის მიზნით.

გაეროს განვითარების პროგრამის (UNDP) მხარდაჭერით, 2018 წელს მოხდა მაჭახლის ხეობაში არსებული სიტუაციის შესწავლა და დაცული ტერიტორიის დაარსებისათვის შესატყვისი კატეგორიის შეთავაზება. კვლევის საფუძველზე შემუშავებული იქნა მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის შექმნისა და მართვის კანონის პროექტი.

მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის დაარსების საკითხი შეთანხმებულ იქნა აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის მთავრობასთან, აჭარის გარემოს დაცვისა და ბუნებრივი რესურსების სამმართველოსთან, აჭარის სატყეო სააგენტოსთან, ხელვაჩაურის მუნიციპალიტეტის ადგილობრივ თვითმმართველობასთან, მაჭახლის ხეობის ადგილობრივ მოსახლეობასთან და დაცული ტერიტორიების სააგენტოსთან.

ა.ა.ბ) არსებული პრობლემის გადასაჭრელად კანონის მიღების აუცილებლობა;

მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის სამართლებრივად არსებობისათვის აუცილებელია შესაბამისი საკანონმდებლო ბაზის შემქნა.

ა.ბ) კანონპროექტის მოსალოდნელი შედეგები;

მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის შექმნა ხელს შეუწყობს მაჭახლის ხეობაში ბიოლოგიური მრავალფეროვნებით, ისტორიული და კულტურული თვალსაზრისით გამორჩეული ტერიტორიების დაცვას, აღდგენას და გონივრულ გამოყენებას, კერძოდ:

ა) ბიოლოგიური მრავალფეროვნებით, ისტორიული და კულტურული თვალსაზრისით გამორჩეული მაჭახლის ხეობის დაცვის, აღდგენისა და გონივრული გამოყენების ხელშეწყობა;

ბ) მაჭახლის დაცულ ლანდშაფტში ბუნებრივი ეკოსისტემების, ლანდშაფტების, ცხოველთა და მცენარეთა სამყაროს, განსაკუთრებით – საფრთხის წინაშე მყოფ მცენარეთა და ცხოველთა გენოფონდის, დაცვა, აღდგენა და ბიოლოგიური მრავალფეროვნების შენარჩუნების უზრუნველყოფა; ადამიანის საქმიანობის შედეგად დეგრადირებული ლანდშაფტის კომპონენტებისა და ჰაბიტატების აღდგენის ხელშეწყობა;

გ) ეკოსისტემური სერვისების დაცვისა და ადამიანის და გარემოს ჰარმონიული განვითარების ხელშეწყობა;

დ) მიწის, წყლისა და სხვა ბუნებრივი რესურსების დაცვის, აღდგენისა და ამ რესურსებით რაციონალური სარგებლობის უზრუნველყოფა;

ე) ეკოლოგიური განათლებისა და მეცნიერული კვლევების ხელსაყრელი პირობების შექმნა;

ვ) ისტორიულ-კულტურული მემკვიდრეობის დაცვისა და შენარჩუნების უზრუნველყოფა;

ზ) ბუნებრივ და ადამიანის მიერ სახეცვლილ გარემოში რეკრეაციის, ტურიზმისა და სოფლის მეურნეობის მდგრადი განვითარებისთვის ხელსაყრელი პირობების შექმნის ხელშეწყობა.

თ) ადამიანის საქმიანობაზე მონიტორინგის წარმოების ხელშეწყობა ბიომრავალფეროვნებისა და ლანდშაფტის შეუქცევადი დეგრადაციის პრევენციის მიზნით.

ა.გ) კანონპროექტის ძირითადი არსი:

კანონპროექტი შედგენილია “ნორმატიული აქტების შესახებ” საქართველოს ორგანული კანონის შესაბამისად. იგი შედგება ცხრა მუხლისგან, რომლებიც ასახავენ კანონპროექტის ძირითად დებულებებს.

პირველი მუხლით განსაზღვრულია კანონის რეგულირების სფერო.

მე-2 მუხლით განსაზღვრულია კანონის ძირითადი მიზნები და ამოცანები.

მე-3 მუხლით განსაზღვრულია მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის შექმნა და მიზნები.

მე-4 მუხლით განსაზღვრულია მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის მდებარეობა, ფართობი და საზღვრები.

მე-5 მუხლით განსაზღვრულია მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის დაცვისა და გამოყენების რეჟიმი.

მე-6 მუხლით განსაზღვრულია მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის მართვის უფლებამოსილი ორგანოები.

მე-7 მუხლით განსაზღვრულია მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის შექმნასთან დაკავშირებული მიწათსარგებლობისა და სასარგებლო წიაღისეულის რესურსებით სარგებლობასთან დაკავშირებული საკითხები.

მე-8 მუხლით განსაზღვრულია გარდამავალი დებულებანი.

მე-9 მუხლით განსაზღვრულია კანონის ამოქმედების ვადა.

ა.დ) კანონპროექტის კავშირი სამთავრობო პროგრამასთან და შესაბამის სფეროში არსებულ სამოქმედო გეგმასთან, ასეთის არსებობის შემთხვევაში (საქართველოს მთავრობის მიერ ინიცირებული კანონპროექტის შემთხვევაში);

ასეთი არ არსებობს.

ა.ე) კანონპროექტის ძალაში შესვლის თარიღის შერჩევის პრინციპი, ხოლო კანონისთვის უკუმაღლის მინიჭების შემთხვევაში – აღნიშნულის თაობაზე შესაბამისი დასაბუთება;

გამომდინარე იქიდან, რომ კანონის ამოქმედებისათვის აუცილებელია შესაბამისი ფინანსური სახსრები, კანონპროექტის ძალაში შესვლის თარიღად განსაზღვრული იქნა ახალი საბიუჯეტო წლის დასაწყისი - 2021 წლის 1 იანვარი.

ა.ვ) კანონპროექტის დაჩქარებული წესით განხილვის მიზეზები და შესაბამისი დასაბუთება (თუ ინიციატორი ითხოვს კანონპროექტის დაჩქარებული წესით განხილვას);

ასეთი არ არსებობს.

ბ) კანონპროექტის ფინანსური გავლენის შეფასება საშუალოვადიან პერიოდში (კანონპროექტის ამოქმედების წელი და შემდგომი 3 წელი):

ბ.ა) კანონპროექტის მიღებასთან დაკავშირებით აუცილებელი ხარჯების დაფინანსების წყარო;

კანონპროექტის მიღებასთან დაკავშირებით აუცილებელი ხარჯების დაფინანსების წყარო, კანონპროექტის ამოქმედების და შემდგომი სამი წლისათვის საქართველოს სახელმწიფო ბიუჯეტი.

ბ.ბ) კანონპროექტის გავლენა სახელმწიფო ან/და მუნიციპალიტეტის ბიუჯეტის საშემოსავლო ნაწილზე;

კანონპროექტმა შესაძლოა გავლენა მოახდინოს ხელვაჩაურის მუნიციპალიტეტის 2021-2024 წლების ბიუჯეტის შემოსულობების ნაწილზე ზრდის მიმართულებით. კანონპროექტი ასევე გავლენას მოახდენს 2021-2024 წლების აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის რესპუბლიკური ბიუჯეტის საშემოსავლო ნაწილზე ზრდის მიმართულებით. კანონპროექტი ხელს შეუწყობს მაჭახლის ხეობის ტერიტორიაზე ტურისტულ-რეკრეაციული ინფრასტრუქტურის განვითარებასა და რეკრეაციული პოტენციალის სრულად ათვისებას, რაც რაციონალური დაგეგმვისა და მართვის პირობებში, უახლოეს მომავალში მნიშვნელოვანი შემოსავლების მიღების წყაროდ შეიძლება იქცეს, როგორც საბიუჯეტო შემოსავლების ზრდის თვალსაზრისით, ასევე ადგილობრივი მოსახლეობისთვისაც. ამასთან, გასათვალისწინებელია, რომ სწრაფი ეკონომიკური ზრდის პირობებში სწორედ დაცულმა ტერიტორიებმა უნდა უზრუნველყონ საქართველოს გამორჩეული ბუნებრივი მრავალფეროვნებისა და მოსახლეობისათვის ეკოლოგიურად უსაფრთხო გარემოს შენარჩუნება. ასევე, კანონპროექტი გავლენას მოახდენს ავტონომიური რესპუბლიკის ბიუჯეტის საშემოსავლო ნაწილზე ხელვაჩაურის მუნიციპალიტეტში მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის დელეგირებული უფლებამოსილების განსახორციელებლად დასაქმებული ახალი ადამიანური რესურსის შრომის ანაზღაურებიდან გადახდილი საშემოსავლო გადასახადის კუთხით.

ბ.გ) კანონპროექტის გავლენა სახელმწიფო ან/და მუნიციპალიტეტის ბიუჯეტის ხარჯვით ნაწილზე;

მაჭახლის დაცულ ლანდშაფტს დელეგირებული უფლებამოსილების ფარგლებში მართავს ხელვაჩაურის მუნიციპალიტეტი, შესაბამისად ამ უფლებამოსილების განსახორციელებლად სახელმწიფო ბიუჯეტიდან საჭირო იქნება დამატებითი ხარჯების

კანონპროექტის მიღების შემთხვევაში სახელმწიფო ბიუჯეტიდან საჭირო ხარჯები შეადგენს:

(ათასი ლარი)

2021 წელი	
ბიუჯეტი	180, 6
მომუშავეთა რიცხოვნობა	7
შრომის ანაზღაურება	66, 6
საქონელი და მომსახურება	16, 0
არაფინანსური აქტივების ზრდა	98, 0
2022 წელი	
ბიუჯეტი	112, 4
მომუშავეთა რიცხოვნობა	11
შრომის ანაზღაურება	103, 2
საქონელი და მომსახურება	9, 2
2023 წელი	
ბიუჯეტი	139, 7
მომუშავეთა რიცხოვნობა	14
შრომის ანაზღაურება	129, 0
საქონელი და მომსახურება	10, 7
2024 წელი	
ბიუჯეტი	138, 2
მომუშავეთა რიცხოვნობა	14
შრომის ანაზღაურება	129, 0
საქონელი და მომსახურება	9, 2

ბ.დ) სახელმწიფოს ახალი ფინანსური ვალდებულებები, კანონპროექტის გავლენით სახელმწიფოს ან მის სისტემაში არსებული უწყების მიერ მისაღები პირდაპირი ფინანსური ვალდებულებების (საშინაო ან საგარეო ვალდებულებები) მითითებით;

კანონპროექტის მიღება არ ითვალისწინებს სახელმწიფოს მიერ ახალი ფინანსური ვალდებულებების აღებას.

ბ.ე) კანონპროექტის მოსალოდნელი ფინანსური შედეგები იმ პირთათვის, რომელთა მიმართაც ვრცელდება კანონპროექტის მოქმედება, იმ ფიზიკურ და იურიდიულ პირებზე გავლენის ბუნებისა და მიმართულების მითითებით, რომლებზედაც მოსალოდნელია კანონპროექტით განსაზღვრულ ქმედებებს ჰქონდეს პირდაპირი გავლენა;

მაქაბლოს დაცული ლანდშაფტის შექმნა არ გამოიწვევს ამ ტერიტორიაზე ეკონომიკური საქმიანობის შეზღუდვას. ამასთან კანონპროექტი დადებით გავლენას მოახდენს იმ პირებზე რომლებიც მოექცევიან კანონის რეგულირების ქვეშ.

ბ.ვ) კანონპროექტით დადგენილი გადასახადის, მოსაკრებლის ან სხვა სახის გადასახდელის (ფულადი შენატანის) ოდენობა შესაბამის ბიუჯეტში და ოდენობის განსაზღვრის პრინციპი;

კანონპროექტი არ ითვალისწინებს გადასახადის, მოსაკრებლის ან სხვა სახის გადასახდელის შემოღების ვალდებულებას.

გ) კანონპროექტის მიმართება საერთაშორისო სამართლებრივ სტანდარტებთან:

გ.ა) კანონპროექტის მიმართება ევროკავშირის სამართალთან;

კანონპროექტი არ ეწინააღმდეგება ევროკავშირის სამართალს.

გ.ბ) კანონპროექტის მიმართება საერთაშორისო ორგანიზაციებში საქართველოს წევრობასთან დაკავშირებულ ვალდებულებებთან;

კანონპროექტი თანხვედრაშია იმ ვალდებულებებთან, რომლებიც საქართველოს გააჩნია „ბუნების კონსერვაციის საერთაშორისო კავშირის“ (IUCN) მიმართ, როგორც მის წევრ ქვეყანას 2009 წლიდან. ამასთან, კანონპროექტი არ ეწინააღმდეგება სხვა საერთაშორისო ორგანიზაციებში საქართველოს წევრობასთან დაკავშირებულ ვალდებულებებს.

გ.გ) კანონპროექტის მიმართება საქართველოს ორმხრივ და მრავალმხრივ ხელშეკრულებებთან და შეთანხმებებთან, აგრეთვე, ისეთი ხელშეკრულების/შეთანხმების არსებობის შემთხვევაში, რომელსაც უკავშირდება კანონპროექტის მომზადება, – მისი შესაბამისი მუხლი ან/და ნაწილი;

კანონპროექტი პირდაპირ ეხმიანება იმ ვალდებულებების შესრულებას, რომლებიც გამომდინარეობს საქართველოს საერთაშორისო კონვენციებიდან, კერძოდ: „კონვენცია ბიოლოგიური მრავალფეროვნების შესახებ“, „კონვენცია მიგრირებადი სახეობების შესახებ“, „ევროპის ველური ბუნებისა და ბუნებრივი ჰაბიტატების კონვენცია“ (ე.წ. „ბერნის კონვენცია“), „გაერთიანებული ერების ორგანიზაციის კლიმატის ცვლილების ჩარჩო კონვენცია“ და 2015 წლის 25 სექტემბერს საქართველოს მთავრობის მიერ კლიმატის ცვლილების ჩარჩო კონვენციის სამდივნოში წარდგენილი წინადადება კლიმატის ცვლილების ჩარჩო კონვენციით დაკისრებულ ვალდებულებებთან დაკავშირებით. გარდა ამისა, კანონპროექტი პირდაპირ ეხმიანება 2015 წელს გაერთიანებული ერების სამიტზე მხარეთა მიერ მიღებული „მდგრადი განვითარების მიზნების“ მიღწევას. კანონპროექტი არ ეწინააღმდეგება საქართველოს სხვა ორმხრივ და მრავალმხრივ ხელშეკრულებებს და შეთანხმებებს.

გ.დ) არსებობის შემთხვევაში, ევროკავშირის ის სამართლებრივი აქტი, რომელთან დაახლოების ვალდებულებაც გამომდინარეობს „ერთი მხრივ, საქართველოსა და, მეორე მხრივ, ევროკავშირისა და ევროპის ატომური ენერგიის გაერთიანებას და მათ წევრ სახელმწიფოებს შორის ასოცირების შესახებ შეთანხმებიდან“ ან ევროკავშირთან დადებული საქართველოს სხვა ორმხრივი და მრავალმხრივი ხელშეკრულებებიდან;

ასეთი არ არსებობს.

დ) კანონპროექტის მომზადების პროცესში მიღებული კონსულტაციები:

დ.ა) სახელმწიფო, არასახელმწიფო ან/და საერთაშორისო ორგანიზაცია/დაწესებულება, ექსპერტი, სამუშაო ჯგუფი, რომელმაც მონაწილეობა მიიღო კანონპროექტის შემუშავებაში, ასეთის არსებობის შემთხვევაში;

გაეროს განვითარების პროგრამა საქართველოში (UNDP)

მარიკა ქავთარიშვილი - UNDP-ს ექსპერტი

ირაკლი გორაძე - UNDP აჭარის დაცული ტერიტორიების პროექტის ხელმძღვანელი

მარკ ენსტი - Mark Anstey - UNDP-ს ექსპერტი

მიხაელ ჰოშეკ Michael Hošek - UNDP-ს ექსპერტი

დ.ბ) კანონპროექტის შემუშავებაში მონაწილე ორგანიზაციის/დაწესებულების, სამუშაო ჯგუფის, ექსპერტის შეფასება კანონპროექტის მიმართ, ასეთის არსებობის შემთხვევაში; ასეთი არ არსებობს.

დ.გ) სხვა ქვეყნების გამოცდილება კანონპროექტის მსგავსი კანონების იმპლემენტაციის სფეროში, იმ გამოცდილების მიმოხილვა, რომელიც მაგალითად იქნა გამოყენებული კანონპროექტის მომზადებისას, ასეთი მიმოხილვის მომზადების შემთხვევაში;

ასეთი მიმოხილვა არ არსებობს.

ე) კანონპროექტის ავტორი;

აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს აგრარულ და გარემოს დაცვის საკითხთა კომიტეტი. გაეროს განვითარების პროგრამა საქართველოში (UNDP).

ვ) კანონპროექტის ინიციატორი.

აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭო.

საქართველოს კანონი

„საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსში

ცვლილების შეტანის შესახებ“

მუხლი 1. „საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსში ცვლილების შეტანის შესახებ“ საქართველოს კანონის (საქართველოს სსრ უმაღლესი საბჭოს უწყებები, №12, 1984 წელი, მუხ. 421) 239-ე მუხლის 4⁴ ნაწილი ჩამოყალიბდეს შემდეგი რედაქციით:

„4⁴. ამ კოდექსის 48-ე მუხლით, 49-ე მუხლის მე-2 ნაწილით, 51-ე მუხლით, 51¹ მუხლის პირველი ნაწილით, 51² და 51⁴-52-ე მუხლებით, 53¹ მუხლის პირველი ნაწილით, 53², 54-ე, 54¹ და 55¹ მუხლებით, 55⁴ მუხლის პირველი ნაწილით, 58-ე მუხლით (გარდა 58-ე მუხლის მე-5 და მე-6 ნაწილებისა), 58¹, 58³, მე-60, 60³, 61-ე და 63-ე-63¹ მუხლებით, 64¹ მუხლის პირველი ნაწილით, 65-ე, 66-ე, 66¹ და 67-ე მუხლებით, 68-ე მუხლის მე-2 და მე-4 ნაწილებით, 72¹ მუხლის პირველი ნაწილით, 73-ე-74-ე, 76-ე და 85¹-85⁵ მუხლებით, 86-ე მუხლის პირველი-მე-9 და მე-13-21-ე ნაწილებით, 89-ე მუხლის პირველი ნაწილით, 89³ მუხლის პირველი და მე-3 ნაწილებით და 104-ე და 128² მუხლებით გათვალისწინებულ ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა შესახებ ოქმებს თუშეთის დაცული ლანდშაფტის ტერიტორიაზე ადგენს ახმეტის მუნიციპალიტეტის მერია, თრუსოს დაცული ლანდშაფტის ტერიტორიაზე - ყაზბეგის მუნიციპალიტეტის მერია, არაგვის დაცული ლანდშაფტის ტერიტორიაზე - დუშეთის მუნიციპალიტეტის მერია, მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის ტერიტორიაზე - ხელვაჩაურის მუნიციპალიტეტის მერია, ან მათ მიერ უფლებამოსილი პირები.“.

მუხლი 2. ეს კანონი ამოქმედდეს 2021 წლის პირველი იანვრიდან.

საქართველოს პრეზიდენტი

სალომე ზურაბიშვილი

თბილისი,
2020 წლის
№

გამარტებითი ბარათი

საქართველოს კანონის პროექტზე „საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსში ცვლილების შეტანის შესახებ“

ა) ზოგადი ინფორმაცია კანონპროექტის შესახებ:

ა.ა) კანონპროექტის მიღების მიზეზი:

ა.ა.ა) პრობლემა, რომლის გადაჭრასაც მიზნად ისახავს კანონპროექტი:

კანონპროექტის მომზადების მიზეზს წარმოადგენს ის გარემოება, რომ იქმნება ახალი დაცული ტერიტორია - „მაჭახლის დაცული ლანდშაფტი“, რომლის მართვას განახორციელებს ხელვაჩაურის მუნიციპალიტეტის მერია. მითითებული კანონპროექტი ითვალისწინებენ აღნიშნული მუნიციპალიტეტის მერიის მიერ, მისი მართვის ქვეშ არსებული დაცული ლანდშაფტის მართვის ფარგლებში, „საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსის“ გათვალისწინებულ კონკრეტულ სამართალდარღვევებზე ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა შესახებ ოქმების შედგენას. აღნიშნულის გათვალისწინებით, საჭიროა შესაბამისი ცვლილება შევიდეს ასევე „საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსის“ 239-ე მუხლში, რომელიც ადგენს ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ოქმის შედგენაზე უფლებამოსილ პირებს.

ა.ა.ბ) არსებული პრობლემის გადასაჭრელად კანონის მიღების აუცილებლობა:

„მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის“ მართვის ორგანოს - ხელვაჩაურის მუნიციპალიტეტის მერიას უნდა მიეცეს უფლება, მოახდინონ შესაბამისი რეაგირება (შეადგინონ ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ოქმები) მის მართვას დაქვემდებარებულ დაცულ ტერიტორიაზე ჩადენილ სამართალდამრღვევებზე.

ა.ბ) კანონპროექტის მოსალოდნელი შედეგები:

კანონპროექტით გათვალისწინებული სამართალდარღვევების ჩადენის შემთხვევაში ხელვაჩაურის მერიას ან მის მიერ უფლებამოსილ პირებს შესაძლებლობა ექნებათ შეადგინონ ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ოქმები.

ა.გ) კანონპროექტის ძირითადი არსი:

კოდექსის 239-ე მუხლის 4^ა ნაწილი ყალიბდება ახალი რედაქციით. აღნიშნულ ნაწილში ემატება, რომ ამავე ნაწილით განსაზღვრულ ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევებზე მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის ტერიტორიაზე სამართალდარღვევის ოქმებს შეადგენს ხელვაჩაურის მუნიციპალიტეტის მერია ან მის მიერ უფლებამოსილი პირი.

ა.დ) კანონპროექტის კავშირი სამთავრობო პროგრამასთან და შესაბამის სფეროში არსებულ სამოქმედო გეგმასთან, ასეთის არსებობის შემთხვევაში (საქართველოს მთავრობის მიერ ინიცირებული კანონპროექტის შემთხვევაში):

აღნიშნული ქვეპუნქტი არ გამოიყენება წარმოდგენილ კანონის პროექტთან მიმართებით, პროექტი არ არის ინიცირებული საქართველოს მთავრობის მიერ.

ა.ე) კანონპროექტის ძალაში შესვლის თარიღის შერჩევის პრინციპი, ხოლო კანონისთვის უკუძალის მინიჭების შემთხვევაში - აღნიშნულის თაობაზე შესაბამისი დასაბუთება:

კანონის ამოქმედების თარიღი დაკავშირებულია „მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის შექმნისა და მართვის შესახებ“ საქართველოს კანონის ამოქმედებასთან, შესაბამისად, კანონპროექტის ამოქმედების თარიღად გათვალისწინებულია ზემოაღნიშნული კანონის

ძალაში შევლის თარიღი - 2021 წლის 1 იანვარი.

ა.ვ) კანონპროექტის დაჩქარებული წესით განხილვის მიზეზები და შესაბამისი დასაბუთება (თუ ინიციატორი ითხოვს კანონპროექტის დაჩქარებული წესით განხილვას):
კანონპროექტის დაჩქარებული წესით განხილვა არ არის მოთხოვნილი.

ასეთი არ არსებობს

ბ) კანონპროექტის ფინანსური გავლენის შეფასება საშუალოვადიან პერიოდში (კანონპროექტის ამოქმედების წელი და შემდგომი 3 წელი).

ბ.ა) კანონპროექტის მიღებასთან დაკავშირებით აუცილებელი ხარჯების დაფინანსების წყარო;

კანონპროექტის მიღება მოითხოვს ბიუჯეტიდან დამატებითი სახსრების გამოყოფას, რომლის ოდენობაც ასახულია კანონის პროექტში „მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის შემქმნისა და მართვის შესახებ“.

ბ.ბ) კანონპროექტის გავლენა სახელმწიფო ან/და მუნიციპალიტეტის ბიუჯეტის საშემოსავლო ნაწილზე;

კანონპროექტის მიღების შედეგად, გარკვეულწილად, გაიზრდება ხელვაჩაურის მუნიციპალიტეტის ბიუჯეტის შემოსულობები, რადგან კანონპროექტის მიხედვით, ხელვაჩაურის მუნიციპალიტეტის მერია განახორციელებს მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის ტერიტორიაზე ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსით განსაზღვრულ სამართალდარღვევებზე ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ოქმების შედგენას. შესაბამისად, სამართალდარღვევების ჩადენის შემთხვევაში, სასამართლოს მიერ ადმინისტრაციული ჯარიმის სახით დაკისრებული თანხები მიმართული იქნება შესაბამისი ხელვაჩაურის მუნიციპალიტეტის ბიუჯეტში. გავლენის ოდენობა დამოკიდებული იქნება გამოვლენილ სამართალდარღვევათა და ჯარიმის ოდენობებზე, რომელიც განსაზღვრულია „საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსის“ შესაბამისი მუხლით.

ბ.გ) კანონპროექტის გავლენა სახელმწიფო ან/და მუნიციპალიტეტის ბიუჯეტის ხარჯვით ნაწილზე;

კანონპროექტის მიღება გავლენას იქონიებს ბიუჯეტის ხარჯვით ნაწილზე, რომლის ოდენობაც განსაზღვრულია კანონის პროექტებში „მაჭახლის დაცული ლანდშაფტის შემქმნისა და მართვის შესახებ“.

ბ.დ) სახელმწიფოს ახალი ფინანსური ვალდებულებები, კანონპროექტის გავლენით სახელმწიფოს ან მის სისტემაში არსებული უწყების მიერ მისაღები პირდაპირი ფინანსური ვალდებულებების (საშინაო ან საგარეო ვალდებულებები) მითითებით;

კანონპროექტის მიღება სახელმწიფოს მხრიდან ახალი ფინანსური ვალდებულებების აღებას არ ითვალისწინებს

ბ.ე) კანონპროექტის მოსალოდნელი ფინანსური შედეგები იმ პირთათვის, რომელთა მიმართაც ვრცელდება კანონპროექტის მოქმედება, იმ ფიზიკურ და იურიდიულ პირებზე გავლენის ბუნებისა და მიმართულების მითითებით, რომლებზედაც მოსალოდნელია კანონპროექტით განსაზღვრულ ქმედებებს ჰქონდეს პირდაპირი გავლენა;

კანონპროექტი ფინანსურ გავლენას მოახდენს იმ პირებზე, რომლებიც ჩაიდენენ ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევას კანონპროექტით გათვალისწინებული შესაბამისი მუხლების მიხედვით. მათ, სამართალდარღვევის ჩადენისთვის დაეკისრებათ კოდექსით გათვალისწინებული შესაბამისი ჯარიმა. გავლენის ზომა დამოკიდებული იქნება გამოვლენილ სამართალდარღვევათა და ჯარიმის ოდენობებზე.

ბ.ვ) კანონპროექტით დადგენილი გადასახადის, მოსაკრებლის ან სხვა სახის

გადასახდელის (ფულადი შენატანის) ოდენობა შესაბამის ბიუჯეტში და ოდენობის განსაზღვრის პრინციპი;

კანონპროექტით არ დგინდება ახალი გადასახადი ან მოსაკრებელი, ასევე სხვა სახის გადასახდელის ოდენობა.

გ) კანონპროექტის მიმართება საერთაშორისო სამართლებრივ სტანდარტებთან:

გ.ა) კანონპროექტის მიმართება ევროკავშირის სამართალთან:

კანონპროექტი არ ეწინააღმდეგება ევროკავშირის სამართალს.

გ.ბ) კანონპროექტის მიმართება საერთაშორისო ორგანიზაციებში საქართველოს წევრობასთან დაკავშირებულ ვალდებულებებთან:

კანონპროექტი არ ეწინააღმდეგება საერთაშორისო ორგანიზაციებში საქართველოს წევრობასთან დაკავშირებულ ვალდებულებებს.

გ.გ) კანონპროექტის მიმართება საქართველოს ორმხრივ და მრავალმხრივ ხელშეკრულებებთან, აგრეთვე, ისეთი ხელშეკრულების/შეთანხმების არსებობის შემთხვევაში, რომელსაც უკავშირდება კანონპროექტის მომზადება, - მისი შესაბამისი მუხლი ან/და ნაწილი:

კანონპროექტი არ ეწინააღმდეგება საქართველოს ორმხრივ და მრავალმხრივ ხელშეკრულებებს. კანონპროექტის მიღება არ უკავშირდება რომელიმე ხელშეკრულებას/შეთანხმებას.

გ.დ) არსებობის შემთხვევაში, ევროკავშირის ის სამართლებრივი აქტი, რომელთან დაახლოების ვალდებულებაც გამომდინარეობს „ერთი მხრივ, საქართველოსა და, მეორე მხრივ, ევროკავშირსა და ევროპის ატომური ენერგიის გაერთიანებას და მათ წევრ სახელმწიფოებს შორის ასოცირების შესახებ შეთანხმებიდან“ ან ევროკავშირთან დადებული საქართველოს სხვა ორმხრივი და მრავალმხრივი ხელშეკრულებებიდან:

ასეთი არ არსებობს.

დ) კანონპროექტის მომზადების პროცესში მიღებული კონსულტაციები:

დ.ა) სახელმწიფო, არასახელმწიფო ან/და საერთაშორისო ორგანიზაცია/დაწესებულება, ექსპერტები, რომლებმაც მონაწილეობა მიიღეს კანონპროექტის შემუშავებაში, ასეთის არსებობის შემთხვევაში:

ასეთი არ არსებობს.

დ.ბ) კანონპროექტის შემუშავებაში მონაწილე ორგანიზაციის (დაწესებულების) ან/და ექსპერტის შეფასება კანონპროექტის მიმართ, ასეთის არსებობის შემთხვევაში:

ასეთი არ არსებობს.

ე) კანონპროექტის ავტორი:

აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს აგრარულ და გარემოს დაცვის საკითხთა კომიტეტი. გაეროს განვითარების პროგრამა საქართველოში (UNDP).

ვ) კანონპროექტის ინიციატორი:

აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭო.