



აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს
საფინანსო-საბიუჯეტო და ეკონომიკურ საკითხთა
კომიტეტის საქმიანობის
ა ნ გ ა რ ი შ ი
(01.09.2018-31.08.2019 წწ)

2019 წელი

**აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს
საფინანსო-საბიუჯეტო და ეკონომიკურ საკითხთა
კომიტეტის მიერ გაწეული საქმიანობის
ა ნ გ ა რ ი შ ი
(01.09.2018—31.08.2019წწ)**

აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს საფინანსო-საბიუჯეტო და ეკონომიკურ საკითხთა კომიტეტი თავის საქმიანობას წარმართავს „აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის შესახებ“ საქართველოს კონსტიტუციური კანონის, აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კონსტიტუციის, აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს რეგლამენტისა და კომიტეტის დებულებით განსაზღვრულ უფლება-მოვალეობათა ფარგლებში.

აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს ბიუროს 2019 წლის 17 ივნისის N44 გადაწყვეტილებით საფინანსო-საბიუჯეტო და ეკონომიკურ საკითხთა კომიტეტი განისაზღვრა შემდეგი შემადგენლობით:

კომიტეტის თავმჯდომარე - გიორგი რომანაძე
კომიტეტის თავმჯდომარის მოადგილე - ხვიჩა შარაშიძე
კომიტეტის წევრი - ნინო ჩხეტია
კომიტეტის წევრი - ვახტანგ წულაძე
კომიტეტის წევრი - გიორგი მანველიძე
კომიტეტის წევრი- გია აბულაძე
კომიტეტის წევრი- მერაბ ბლადაძე

საანგარიშო პერიოდში კომიტეტის საქმიანობის ძირითადი მიმართულება იყო:

- საკანონმდებლო ინიციატივების მომზადება;
- აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოდან და აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის მთავრობიდან შემოსულ კანონპროექტებზე მუშაობა;
- კომიტეტის გამგებლობას მიკუთვნებული დარგების მიხედვით კანონმდებლობის შესრულების მდგომარეობის შესწავლა და გაანალიზება;
- აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის რესპუბლიკური ბიუჯეტის განხილვის ორგანიზება;
- ოპერატიული კონტროლი ავტონომიური რესპუბლიკის რესპუბლიკური ბიუჯეტის შესრულებაზე;
- ეკონომიკურ სექტორში არსებული პრობლემების შესწავლა;
- უმაღლესი საბჭოს გადაწყვეტილებათა შესრულებისათვის ხელის შეწყობა;
- საქართველოს პარლამენტიდან მიღებული კანონპროექტების განხილვა და მათზე წინადადებების მომზადება;

- მოქალაქეთა წერილებზე რეაგირება და კომიტეტის სპეციფიკიდან გამომდინარე სხვა მიმართულებები;

I.სტატისტიკური მონაცემები

კომიტეტის სხდომების სტატისტიკა

- საფინანსო-საბიუჯეტო და ეკონომიკურ საკითხთა კომიტეტის მიერ სულ ჩატარებულია 12 სხდომა.
- საკომიტეტო სხდომებზე განხილულია 20 საკითხი.
- კომიტეტის სხდომებზე განხილული საკითხების თაობაზე საანგარიშო პერიოდში მომზადებულია 16 დასკვნა.
- სხდომებზე მოსმენილი იქნა 7 სხვადასხვა უწყებისა და დაწესებულების ხელმძღვანელთა ანგარიში და ინფორმაცია.

კომიტეტში შემოსული და კომიტეტიდან გასული კორესპოდენციის სტატისტიკა საანგარიშო პერიოდში:

- საქართველოს პარლამენტის აპარატიდან, საქართველოსა და აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უწყებებიდან, დაწესებულებებიდან, უმაღლესი საბჭოს და უმაღლესი საბჭოს აპარატის სტრუქტურული ერთეულებიდან, აგრეთვე მოქალაქეებიდან კომიტეტში შემოსულია სულ 347 კორესპოდენცია. აღნიშნული კორესპოდენციები კომიტეტის წევრებისა და კომიტეტის აპარატის თანამშრომლების მიერ იყო კონტროლზე აყვანილი, შესწავლილი და განხილული. განცხადებების დიდი ნაწილი რეაგირებისათვის გადაეცა შესაბამის უწყებებს, საიდანაც მიღებულია პასუხები მათ მიერ გატარებული ღონისძიებების თაობაზე. აღმასრულებელი ხელისუფლების სხვადასხვა ორგანოების წარმომადგენლებთან აქტიური თანამშრომლობით დადებითად იქნა გადაწყვეტილი არა ერთი პრობლემური საკითხი.

- კომიტეტიდან გაგზავნილია 204 ოფიციალური წერილი.

მოქალაქეთა მიღების ოფიციალური სტატისტიკა

საანგარიშო პერიოდში კომიტეტის წევრების მიერ ოფიციალურად მიღებულია 34 მოქალაქე.

II. საკანონმდებლო საქმიანობა

კომიტეტის საკანონმდებლო საქმიანობის კომპონენტი იყო, როგორც ახალი კანონპროექტის შემუშავება და ინიცირება, ასევე სხვა საკანონმდებლო სუბიექტების მიერ წარმოდგენილი საკანონმდებლო ინიციატივების განხილვა.

- 2018 წლის ნოემბერში უმაღლეს საბჭოში განსახილველად შემოვიდა აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონი "აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის 2019 წლის რესპუბლიკური ბიუჯეტის შესახებ". კანონპროექტის შემუშავების მიზანი იყო აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის 2019 წლის რესპუბლიკური ბიუჯეტის შემოსულობებისა და გადასახდელების დაზუსტება. წარმოდგენილი პროექტით აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის ბიუჯეტის ასიგნებები დაგეგმილი იყო 314 117,0 ლარით.

მთავარი პრიორიტეტს წარმოადგენდა ჯანდაცვის, სოციალური, ინფრასტრუქტურული, სოფლის მეურნეობის, განათლების და სხვა პროგრამები, მცირე მთავრობის კონცეფციის განხორციელებით ადმინისტრაციული ხარჯების შემცირება და აკუმულირებული თანხების მთლიანად რეგიონის მოსახლეობისთვის მნიშვნელოვან პროექტებზე გახარჯვა.

კომიტეტმა კოორდინაცია გაუწია აღნიშნული დოკუმენტის განხილვას კომიტეტებსა და ფრაქციებში და მთავრობას წარუდგინა 25 შენიშვნა და წინადადება, რის შედეგადაც აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის 2019 წლის ბიუჯეტი განისაზღვრა 324 044,0 ლარით.

უმაღლესმა საბჭომ რეგიონის ბიუჯეტის გადამუშავებული ვარიანტი დეკემბერშივე დაამტკიცა.

- კომიტეტმა აქტიური მონაწილეობა მიიღო აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს რეგლამენტის განხილვის პროცესში. განსაკუთრებით აღსანიშნავია რეგლამენტის XII თავი, რომელიც ეხება უმაღლესი საბჭოს საბიუჯეტო უფლებამოსილებას. კომიტეტმა მიზანშეწონილად მიიჩნია რესპუბლიკური ბიუჯეტის განხილვის და მიღების ახალი ვადების დამტკიცება, რითაც ხელი შეეწყობა საბიუჯეტო პროცესის წარმართვას, სახელმწიფო შესყიდვების ეფექტურ განხორციელებას და მუნიციპალიტეტების საქმიანობას. კომიტეტის მიერ ცალკეული მუხლებთან მიმართებაში გამოითქვა შენიშვნები და მოსაზრებები, რომელთა უმეტესი ნაწილი გაზიარებულია და ასახულია რეგლამენტში.

- მოქმედი კანონმდებლობის შესაბამისად 2019 წლის მაისში კომიტეტმა განიხილა მთავრობის მიერ წარმოდგენილი აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის 2018 წლის რესპუბლიკური ბიუჯეტის წლიური შესრულების ანგარიში და ორგანიზება გაუწია ამ დოკუმენტის განხილვას კომიტეტებსა და ფრაქციებში. ამასთან კომიტეტმა მოისმინა ფინანსთა და ეკონომიკის მინისტრისა და აუდიტის სამსახურის მოხსენებები წლიურ ანგარიშთან დაკავშირებით და მოამზადა შესაბამისი დასკვნა. დასკვნები წარედგინა პლენარულ სხდომას და 2018 წლის შესრულების წლიური ანგარიში დადგენილებით დამტკიცებულ იქნა სხდომაზე.

- „აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის საბიუჯეტო პროცესისა და უფლებამოსილებათა შესახებ“ აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონის 26¹-ე

მუხლისა და რეგლამენტის 138-ე მუხლის შესაბამისად, უმაღლესი საბჭოს 2020 წლის ბიუჯეტის პროექტი ფორმირებულ იქნა კომიტეტების, ფრაქციების და უმაღლესი საბჭოს აპარატის წინადადებების საფუძველზე. საფინანსო-საბიუჯეტო და ეკონომიკურ საკითხა კომიტეტმა განიხილა ბიუჯეტის პროექტი, მოამზადა შესაბამისი დასკვნა და დადგენილების პროექტის სახით წარუდგინა უმაღლესი საბჭოს ბიუროს.

დადგენილებით განხორციელდა უმაღლესი საბჭოს 2020 წლის გადასახდელების დაფინანსების მოცულობის განსაზღვრა. უმაღლესი საბჭოს 2020 წლის ბიუჯეტი განისაზღვრა 5 216 800 ლარით.

უმაღლესი საბჭოს 2020 წლის ბიუჯეტის პროექტი დამტკიცებულ იქნა სხდომაზე დადგენილებით.

საფინანსო-საბიუჯეტო კომიტეტი მუდმივად ახორციელებს ავტონომიური რესპუბლიკის რესპუბლიკური ბიუჯეტის შესრულების მონიტორინგს, კერძოდ:

უმაღლესი საბჭო საფინანსო-საბიუჯეტო და ეკონომიკურ საკითხთა კომიტეტის მეშვეობით ახორციელებს საერთო, თანამიმდევრულ კონტროლს აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის რესპუბლიკური ბიუჯეტის შესრულებაზე.

- საანგარიშო პერიოდში აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის მთავრობამ უმაღლეს საბჭოს წარმოუდგინა „აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის სამინისტროებისა და უწყებების ძირითადი მონაცემებისა და მიმართულებები 2020-2023 წლებისათვის“, რომელიც წარმოადგენს აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის საშუალოვადიან კონცეფციას, რომლის მიხედვითაც განსაზღვრულია მთავრობის საქმიანობის პრიორიტეტული მიმართულებები:

კომიტეტმა დაგეგმა დარგობრივ კომიტეტებში ამ მნიშვნელოვანი დოკუმენტის განხილვები.

კომიტეტის შემაჯამებელ სხდომაზე გამოითქვა შენიშვნები და წინადადებები და წარედგინა ბიუროს.

- ყოველი კვარტალის დასრულებიდან 1 თვის ვადაში მთავრობა უმაღლეს საბჭოს წარუდგენს რესპუბლიკური ბიუჯეტის შესრულების კვარტალურ მიმოხილვას ნაზარდი ჯამით. საფინანსო-საბიუჯეტო და ეკონომიკურ საკითხთა კომიტეტმა ორგანიზება გაუწია საკომიტეტო განხილვებს. ყოველკვარტალურად განიხილა საბიუჯეტო წლის განმავლობაში რესპუბლიკური ბიუჯეტის შესრულების მიმდინარეობის შესახებ მიმოხილვა და განხილვის შედეგები, საფინანსო-საბიუჯეტო და ეკონომიკურ საკითხთა კომიტეტის მიერ წარედგინა უმაღლესი საბჭოს ბიუროს, რომელმაც ცნობად მიიღო რესპუბლიკური ბიუჯეტის შესრულების კვარტალური მიმოხილვა.

კომიტეტი ვადების დაცვით ახორციელებს ყველა ზემოთ აღნიშნული ინფორმაციის შესწავლას, ანალიზს და საჭიროების შემთხვევაში ახდენს შესაბამისს რეაგირებას.

საფინანსო- საბიუჯეტო და ეკონომიკურ საკითხთა კომიტეტის მიერ უმაღლეს საბჭოს სხდომისთვის განსახილველად მომზადებულია შემდეგი სამართლებრივი აქტები:

- აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონის პროექტი "აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის 2019 წლის რესპუბლიკური ბიუჯეტის შესახებ"; *ინიციატორი: აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის მთავრობა.*
(მიღებულია: N78 20.12.2018წ)
- აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს დადგენილების პროექტი "აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს 2020 წლის ბიუჯეტის პროექტის დამტკიცების შესახებ"; *ინიციატორი: საფინანსო საბიუჯეტო და ეკონომიკურ საკითხთა კომიტეტი.*
(მიღებულია: N88 06.06.2019წ)
- აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის 2019 წლის რესპუბლიკური ბიუჯეტის შესახებ" აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე; *ინიციატორი: აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის მთავრობა*
(მიღებულია: N90 06.06.2019წ)

III. საკომიტეტო მოსმენები (ძირითადი საკითხები)

3.1 კომიტეტის სხდომებზე განხილული ან/და მოსმენილ იქნა:

1. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის ფინანსთა და ეკონომიკის მინისტრის მოხსენება აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის 2018 წლის რესპუბლიკური ბიუჯეტის ორი კვარტლის შესრულების თაობაზე;
2. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის ფინანსთა და ეკონომიკის მინისტრის მოხსენება აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის 2018 წლის რესპუბლიკური ბიუჯეტის სამი კვარტლის შესრულების თაობაზე;
3. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის ფინანსთა და ეკონომიკის მინისტრის მოხსენება აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის 2019 წლის რესპუბლიკური ბიუჯეტის პირველი კვარტლის შესრულების თაობაზე;

4. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის ფინანსთა და ეკონომიკის მინისტრის მოხსენება აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის 2018 წლის რესპუბლიკური ბიუჯეტის წლიური შესრულების თაობაზე;

5. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის ფინანსთა და ეკონომიკის მინისტრის მოხსენება აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის სამინისტროებისა და უწყებების ძირითადი მონაცემებისა და მიმართულებების შესახებ. (20209-2023წ)

6. მრჩეველთა საბჭოს თავმჯდომარის მოხსენება საზოგადოებრივი მაუწყებლის აჭარის ტელევიზიისა და რადიოს მრჩეველთა საბჭოს 2018 წლის საქმიანობის თაობაზე;

7. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის ფინანსთა და ეკონომიკის მინისტრის მოხსენება აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის 2019 წლის რესპუბლიკური ბიუჯეტის ორი კვარტლის შესრულების თაობაზე;

3.2 კომიტეტში განხილულ იქნა საქართველოს პარლამენტიდან შემოსული 62 კანონპროექტი:

- საქართველოს კანონის პროექტი: „**საქართველოს საგადასახადო კოდექსში ცვლილების შეტანის შესახებ**“;
- საქართველოს კანონის პროექტი „**ელექტროენერგეტიკისა და ბუნებრივი გაზის შესახებ**“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე“;
- საქართველოს კანონის პროექტები: „**საქართველოს ეროვნული ბანკის შესახებ**“ საქართველოს ორგანულ კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე“;
- საქართველოს კანონის პროექტი „**ბუღალტრული აღრიცხვის, ანგარიშგებისა და აუდიტის შესახებ**“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე“ ;
- საქართველოს კანონის პროექტი „**ლიცენზიებისა და ნებართვების შესახებ**“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის შესახებ“;
- საქართველოს კანონის პროექტი „**დაგროვებითი პენსიის შესახებ**“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე“;
- საქართველოს კანონის პროექტი „**სახელმწიფო პროექტის ფარგლებში მიწის ნაკვეთებზე უფლებათა სისტემური და სპორადული რეგისტრაციის სპეციალური წესისა და საკადასტრო მონაცემების სრულყოფის შესახებ**“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე“ ;
- საქართველოს პარლამენტის რეგლამენტის პროექტი „**საქართველოს პარლამენტის რეგლამენტში**“ ცვლილების შეტანის შესახებ“;
- საქართველოს ორგანული კანონის პროექტი „**საქართველოს ეროვნული ბანკის შესახებ**“ საქართველოს ორგანულ კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე“ და საქართველოს კანონის პროექტი „**უკანონო შემოსავლის ლეგალიზაციის აღკვეთის ხელშეწყობის შესახებ**“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე;
- საქართველოს კანონის პროექტი „**მაღალმთიანი რეგიონების განვითარების შესახებ**“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის შესახებ“;
- საქართველოს ორგანული კანონის პროექტი „**სახელმწიფო აუდიტის სამსახურის შესახებ**“ საქართველოს ორგანულ კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე“ და საქართველოს პარლამენტის რეგლამენტის პროექტი „**საქართველოს პარლამენტის რეგლამენტში ცვლილების შეტანის შესახებ**“;
- საქართველოს კანონის პროექტი „**კომერციული ბანკების საქმიანობის შესახებ**“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე“;

- საქართველოს კანონების პროექტები: „კონკურენციის შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე“, „საქართველოს ადმინისტრაციულ საპროცესო კოდექსში ცვლილების შეტანის შესახებ“, „საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსში ცვლილების შეტანის შესახებ“, საქართველოს ორგანული კანონის პროექტს „საქართველოს ეროვნული ბანკის შესახებ“ საქართველოს ორგანულ კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე“;

- საქართველოს კანონის პროექტი „პროდუქტის უსაფრთხოებისა და თავისუფალი მიმოქცევის კოდექსში ცვლილების შეტანის შესახებ“.

- და სხვა.

IV. სამოქალაქო სექტორთან ურთიერთობა

კომიტეტის საქმიანობის ერთ-ერთ ძირითად პრიორიტეტად მიჩნეულია კომიტეტის წევრების მოსახლეობასთან, მასმედიის, პრესის წარმომადგენლებთან შეხვედრა. კომიტეტის წევრების მიერ მიცემულ იქნა მრავალი ინტერვიუ. მონაწილეობა გვაქვს მიღებული სხვადასხვა სატელევიზიო და რადიო გადაცემებში.

კომიტეტის წევრებს საანგარიშო პერიოდში მონაწილეობა მიღებული აქვთ სხვადასხვა სახის შეხვედრებსა და ღონისძიებებში.

კომიტეტი აქტიურად თანამშრომლობს საქართველოს სამთავრობო დაწესებულებებთან, აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის სახელისუფლებო ორგანოებთან, ადგილობრივი თვითმმართველობისა და არასამთავრობო ორგანიზაციების ხელმძღვანელებთან და წარმომადგენლებთან.

V.სამომავლო პერსპექტივები:

ა) ავტონომიური რესპუბლიკის საბიუჯეტო პროცესების დახვეწა;

ბ) აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოსა და საქართველოს პარლამენტის აპარატებს შორის გაფორმებული ურთიერთთანამშრომლობის მემორანდუმის საფუძველზე ეფექტური, კოორდინირებული კანონშემოქმედებითი საქმიანობას უზრუნველყოფა, საკანონმდებლო ორგანოების კომიტეტებს შორის თანამშრომლობის გაღრმავება, გამოცდილების გაზიარება;

გ) გასვლითი სხდომების ორგანიზება ადგილობრივ თვითმმართველ ერთეულებში მდგომარეობის უკეთ გაცნობისა და პრაქტიკული მხარდაჭერის მიზნით;

დ) საკანონმდებლო ინიციატივების მომზადება ეკონომიკური დარგების მარეგულირებელ კანონებში ცვლილების შეტანის გზით;

ე) ანგარიშების მოსმენა საქართველოსა და აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონმდებლობის შესრულებაზე კონტროლისა და საკანონმდებლო ხარვეზების აღმოფხვრის მიზნით.

სტატისტიკური მონაცემები საანგარიშო პერიოდში განხორციელებული საქმიანობის შესახებ

კომიტეტის სხდომების სტატისტიკა

სხდომების რაოდენობა	განხილული საკითხი	მიღებული დასკვნა
12	20	16

წარდგენილ საკითხთა სტატისტიკა

წარდგენილია სამართლებრივი აქტი

მიღებული კანონი		ანგარიშებისა და მოხსენებების მოსმენა	საქართველოს პარლამენტიდან შემოსული კანონპროექტები
3			
როგორც ინიციატორი	წამყვანი კომიტეტის რანგში		
1	2	7	62

კორესპოდენციის რაოდენობა

შემოსული	გასული
347	204

მოქალაქეთა მიღების სტატისტიკა

მიღებული მოქალაქეების რაოდენობა
34