ა ნ გ ა რ ი შ ი

აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს აბრარულ და თვითმმართველობის საკითხთა კომისიის მიერ გაწეული საქმიანობის შესახებ

(01. 09. 2014 - 01.09. 2015 წლები)

2015 წელი

ა ნ გ ა რ ი შ ი

კომისიის საქმიანობის ძირითადი მიმართულებების შესახებ

კომისიის საქმიანობის ძირითად მიმართულებად განსაზღვრული იქნა საკანონმდებლო საქმიანობა, წინადადებებისა და რეკომენდაციების მომზადება:

– აგრარულ-სასურსათო სექტორის განვითარების, ძირითადი დარგების და მიმართულებების განვითარებისათვის ხელშეწყობის საკითხებზე;

– საადგილმამულო ურთიერთობის სრულყოფისა და მიწის ბაზრის ფორმირების ხელშეწყობის საკითხებზე;

– გარემოს დაცვის გაძლიერებასა და ბუნებრივი რესურსების რაციონალურად გამოყენების ხელშეწყობის საკითხებზე;

– ადგილობრივი თვითმმართველობის ორგანოების უფლებამოსილების გაზრდის, სახელმწიფო აღმასრულებელ ორგანოებთან ურთიერთობის კოორდინაციის გაუმჯობესების ხელშეწყობის საკითხებზე;

– სოფლის მეურნეობის სამინისტროს, გარემოს დაცვისა და ბუნებრივი რესურსების სამმართველოს მიზნობრივი სახელმწიფო პროგრამების შესრულებაზე კონტროლის განხორციელება;

– აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის რესპუბლიკური ბიუჯეტის შესახებ აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონის შესრულებაზე კონტროლის განხორციელება;

– ამომრჩევლებთან შეხვედრები, მოქალაქეთა მიღება, მათი წინადადებებისა და განცხადებების განხილვა.

კომისიის მიერ გაწეული საქმიანობა, ძირითადი მიმართულებების მიხედვით

– აგრარულ-სასურსათო სექტორის ძირითადი დარგებისა და მიმართულებების განვითარების ხელშეწყობა:

აგრარული და თვითმმართველობის საკითხთა კომისია თავის საქმიანობაში განსაკუთრებულ ყურადღებას უთმობდა აგრარულ-სასურსათო სექტორის ცალკეული დარგების განვითარებისა და აგროსერვისის ერთიანი სამსახურის ფორმირების ხელშეწყობას.

კომისიას აქტიური საქმიანი ურთიერთობა აქვს სამინისტროსა და შესაბამის სამსახურებთან, სისტემატურად ერთობლივად განიხილება ცალკეული დარგებისა და ძირითადი მიმართულებების განვითარების პრობლემები.

კომისიის სხდომებზე მოსმენილი იქნა ინფორმაციები სოფლის მეურნეობის სამინისტროს საქმიანობის ძირითადი მიმართულებების, სურსათის უვნებლობის, ვეტერინარიის და მცენარეთა დაცვის, საგაზაფხულო სამუშაოების მიმდინარეობის, ციტრუსოვანთა ნაყოფის დამზადების სეზონისათვის მზადების, აგროსერვისის ერთიანი სამსახურის ფორმირების მიმდინარეობის და სხვა საკითხებზე.

კომისია აქტიურად მონაწილეობდა სოფლის-მეურნეობის სამინისტროს მიზნობრივი პროგრამების განხილვაში. კომისიაში მომზადებული იქნა არა ერთი წინადადება და შენიშვნა, რომელიც გათვალისწინებული იქნა მიზნობრივი პროგრამების საბოლოო დოკუმენტში.

კომისიის წევრები სისტემატიურად მონაწილეობდნენ სოფლის მეურნეობის სამინისტროს მიზნობრივი სახელმწიფო პროგრამების შესრულების მონიტორინგში.

ამასთან, კომისიის სხდომებზე განიხილებოდა შესაბამისი ინფორმაციები მიზნობრივი სახელმწიფო პროგრამების შესრულების მიმდინარეობასთან დაკავშირებით.

კომისია აქტიურად მონაწილეობდა აჭარის ავტონომიურ რესპუბლიკაში ციტრუსის შემფუთავი დამხარისხებელი და სასოფლო-სამეურნეო პროდუქციისათვის ტარის წარმოების საწარმოების მოწყობისათვის განცხადებათა განმხილვისა და ობიექტური გადაწყვეტილების მიღების საქმეში.

აღსანიშნავია, რომ რაც მთავარია ჩამოყალიბდა ციტრუსოვანთა ნაყოფისა და ხეხილის შესყიდვა რეალიზაციის და გადამუშავების ინფრასტრუქტურა.

საადგილმამულო ურთიერთობის სრულყოფისა და მიწის ბაზრის ფორმირების ხელშეწყობის საკითხები

საადგილმამულო ურთიერთობის სრულყოფისა და მიწის ბაზრის ფორმირების ხელშეწყობა აგრარულ სექტორში საბაზრო ეკონომიკური ურთიერთობების დამკვიდრების ერთ-ერთი უმნიშვნელოვანესი პრობლემაა.

აჭარის ავტონომიურ რესპუბლიკაში მიწის რეფორმის განხორციელება ფაქტიურად ორჯერ ჩაიშალა (1992-1999 და 2004-2006 წლებში).

ამ მხრივ წარმოშობილი პრობლემების გადაწვეტის მიზნით, კომისიაში მომზადებული იქნა საკანონმდებლო ინიციატივა „ფიზიკური და კერძო სამართლის იურიდიული პირების მფლობელობაში (სარგებლობაში) არსებულ მიწის ნაკვეთებზე საკუთრების უფლების აღიარების შესახებ" საქართველოს კანონის მე-7[1] მუხლის ახალი რედაქციით ჩამოყალიბების შესახებ.

კანონპროექტთან დაკავშირებით გაიმართა არაერთი კონსულტაცია საქართველოს პარლამენტის შესაბამის კომიტეტებთან და სხვა.

კანონპროექტის განხილვასთან დაკავშირებით გამოთქმული შენიშვნების შემდეგ აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის მთავრობის თავმჯდომარის, მთავრობის იურიდიული სამსახურის და აგრარულ და თვითმმართველობის საკითხთა კომისიის წარმომადგენლებთან ერთად საქართველოს პარლამენტის დარგობრივი ეკონომიკისა და ეკონომიკური პოლიტიკის კომიტეტისა და იუსტიციის მინისტრთან შეხვედრისას გადაწყდა, რომ აჭარის ავტონომიურ რესპუბლიკაში მიწის რეფორმისა და მიწის ნაკვეთებზე საკუთრების უფლების აღიარებასთან დაკავშირებით წარმოშობილი პრობლემების გადაწყვეტა მოხდეს აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონის „აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის ქონების მართვისა და განკარგვისა და შესახებ" მოთხოვნათა შესაბამისად, ქონების განკარგვის სხვადასხვა ფორმით.

ამასთან, კომისია აქტიურად მონაწილეობდა აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის ადმინისტრაციულ საზღვრებში მდებარე სახელმწიფო და აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის საკუთრებაში არსებულ მიწის ნაკვეთებზე ფიზიკური და იურიდიული პირების მიერ სარეგისტრაციოდ მოთხოვნილი უძრავი ქონების (საკადასტრო მონაცემებით) ზედდებასთან დაკავშირებით განცხადებათა განმხილვისა და ობიექტური გადაწყვეტილების მიღების საქმეში.

– გარემოს დაცვის გაძლიერებისა და ბუნებრივი რესურსების რაციონალურად გამოყენების ხელშეწყობის საკითხები

კომისია განსაკუთრებულ ყურადღებას აქცევდა გარემოს დაცვის გაძლიერებისა და ბუნებრივი რესურსების რაციონალურად გამოყენების, ბიომრავალფეროვნებისა და გარემოს ინტეგრირებული მართვის, ტყის დაცვის გაძლიერების ხელშეწყობის მიზნით ღონისძიებების განხორციელებას და ამ მხრივ აქტიურად თანამშრომლობს გარემოს დაცვისა და ბუნებრივი რესურსების სამმართველოსთან.

კომისიამ მნიშვნელოვანი სამუშაოები განახორციელა აჭარაში ჰესების მშენებლობის, ქვა-ღორღის მოსაპოვებელი კარიერების კარიერების შედეგად ბუნებრივ და სოციალურ გარემოზე ნეგატიური ზემოქმედების რისკების შემცირებისათვის განსახორციელებელი ღონისძიებების შესახებ წინადადებების მომზადებასათან დაკავშირებით, რომლებიც წარედგინა აჭარის მთავრობასა და მშენებელ კომპანიებს.

კომისიამ კონკრეტული ღონისძიებანი განხორციელდა ჭარნალში ქვა-ღორღის კარიერის მშენებლობის შეჩერებასთან დაკავშირებით, იმის გამო, რომ კარიერი ვერ უზრუნველყოფდა გარემოზე ზემოქმედების მოსანლოდნელი უარყოფოთი შედეგების თავიდან აცილებას და ამასთან მხარი დაუჭირა მოსახლეობის კატეგორიულ მოთხოვნას კარიერის დამუშავების შეჩერების შესახებ.

კომისია აქტიურად მონაწილეობდა შპს „აჭარა ენერჯი 2007“-ის მიერ კირნათისა და აჭარისწყლის ხეობაში ჰიდროელექტროსადგურების მშენებლობასთან დაკავშირებით შერეულ სამთავრობო კომისიის საქმიანობაში.

კომისიას მიაჩნია, რომ კვლავ პრობლემად რჩება გარემოს და ტყის დაცვის გაძლიერებისათვის კონკრეტული ღონისძიებების განხორციელების აუცილებლობა, რომ ტყეებისა და ტყიანი ტერიტორიების გამოყენება უნდა მოხდეს ისეთი ინტენსივობით, რომლებიც უზრუნველყოფენ მათი ბიომრავალფეროვნების, პროდუქტიულობის, თვითაღდგენისა და სიცოცხლის უნარიანობის შენარჩუნებას. ტყეთსარგებლობა არ უნდა იწვევდეს ტყეების გარემოსდაცვითი, ეკონომიკური და სოციალური ფუნქციების დარღვევას, სხვა ეკოსისტემების დაზიანებას და მისი სხვა ფუნქციური დანიშნულების დეგრადაციას.

კომისია აქტიურად მონაწილეობს მაჭახელის ეროვნული პარკის საზღვრების დემარკაციასთან დაკავშირებით წარმოშობილი პრობლემების გადაჭრის საქმეში.

მდინარე მაჭახელას ხეობაში არსებულ სატყეო უბნების ტერიტორიაზე ფაქტიურად ამოწურულია საშეშე ხე-ტყის მარაგი (არსებული მარაგი საშეშე ხეტყეზე მოსახლეობის მოთხოვნს 30 პროცენტს არ აღემატება) შემდგომ 2 წელიწადში სატყეო უბნების ტერიტორიაზე პრაქტიკულად ამოიწრება საშეშე ხე-ტყის მარაგი, რაც თავისთავად პრობლემებს ქმნის. შესაბამისად, მაჭახლის ეროვნული პარკის საზღვრების დემარკაციის დროს მაქსიმალურად შემცირების შემთხვევაშიც კი საშეშე ხე-ტყეზე მოსახლეობის მოთხოვნები ვერ დაკმაოფილდება.

აღნიშნულის გათვალისწინებით, პრობლემების გადაწყვეტის მიზნით, აჭარის მთავრობის, გარემოს დაცვისა და ბუნებრივი რესურსების სამმართველოს, ხელვაჩაურის მუნიციპალიტეტის გამგეობის, მაჭახელას ეროვნული პარკის ადმინისტრაციასა და დაცული ტერიტორიების ეროვნული სააგენტოს წინაშე დაისვა საკითხი:

- მაჭახელას ეროვნული პარკის მიმდებარე სოფლების გაზიფიცირების დაჩქარების საკითხი;

- ალტერნატიული საწვავით (ქვანახშირით) და ქვანახშირის ღუმელების ხელმისაწვდომ ფასებში(სახემწიფო დოტაციით) მიწოდების შესახებ;

- მაჭახელას ეროვნული პარკის მიმდებარე სოფლების საშეშე ხე-ტყით სხვა სოფლებიდან მომარაგებისას საშეშე ხე-ტყის ტრანსპორტირების კომპენსირების შესაახებ.

ადგილობრივი თვითმმართველობის ორგანოების უფლებამოსილების გაზრდის, სახელმწიფო აღმასრულებელ ორგანოებთან ურთიერთობის კოორდინაციის გაუმჯობესების ხელშეწყობა

კომისია აქტიურად თანამშრომლობს მუნიციპალიტეტების თვითმმართველობის ორგანოებთან მოსახლეობის მიერ დასმული სხვადასხვა საკითხების, განცხადებებისა და წინადადებების სამთავრობო უწყებებთან ერთობლივი განხილვისა და გადაწყვეტის საქმეში.

ერთობლივი საქმიანობის შედეგად გადაწყვეტილი იქნა სხვადასხვა სოფლებში შიდა სასოფლო გზების რეაბილიტაციის, ავტობანის

მშენებლობასთან დაკავშირებით კომპენსაციების გაცემის და მიწათსარგებლობის, დასაქმების, ჯამრთელობისა და სოციალური დაცვის საკითხებთან დაკავშირებული არაერთი საკითხი.

კომისია თავის საქმიანობაში განსაკუთრებულ ყურადღებას უთმობდა თავისი კომპეტენციის ფარგლებში აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის ტერიტირიაზე არსებულ მუნიციპალიტეტებში მოზნობრივი პროგრამების შესრულების მიმდინარეობაზე კონტროლის განხორციელებას.

კომისიაში მომზადებული იქნა:

- საქართველოს ორგანულ კანონში „ადგილობრივი თვითმმართველობის კოდექსი“ ცვლილებების შეტანის შესახებ“ საქართველოს კანონპროექტთან (07-2/354,16. 06.2015) დაკავშირებით შენიშვნები, რომელიც წარედგინა საქართველოს პარლამენტის რეგიონალური პოლიტიკისა და თვითმმართველობის კომიტეტს;

- საქართველოს კანონის პროექტი „მაღალმთიანი რეგიონების სოციალურ-ეკონომიკური და კულტურული განვითარების შესახებ“ საქართველოს კანონში დამატებების და ცვლილებების შეტანის თაობაზე”, რომელიც წარედგინა საქართველოს პარლამენტის დარგობრივი ეკონომიკისა და ეკონომიკური პოლიტიკის კომიტეტს;

- საქართველოს კანონის „საჯარო სამსახურის შესახებ“ ცვლილების შეტანის თაობაზე“ დაკავშირებით მომზადებული იქნა შენიშვნები და წინადადებები, რომელიც წარედგინა უმაღლესი საბჭოს იურიდიულ, საკონსტიტუციო და საპროცედურო საკითხთა კომისიას.

მოქალაქეთა მიღება და განცხადებების განხილვა

– საანგარიშო პერიოდში კომისიაში მიღებაზე იმყოფებოდა 335 მოქალაქე.

– კომისიაში შემოვიდა 185 განცხადება.

კომისიაში განსაკუთრებული ყურადღება ექცეოდა მოქალაქეთა მიღებას და განცხადებების განხილვას. მათ მიეწოდებოდა ამომწურავი სამართლებრივად დასაბუთებული რეკომენდაციები პრობლემის გადაწყვეტისათვის განსახორციელებელ ქმედებებთან დაკავშირებით.

აღმასრულებელი ხელისუფლების სხვადასხვა ორგანოების წარმომადგენლებთან აქტიური თანამშრომლობით დადებითად იქნა გადაწყვეტილი არაერთი პრობლემური საკითხი.

საქმისწარმოების შესახებ

კომისიაში მიღებული იქნა სულ: 340 კორესპოდენცია.

მათ შორის:

– საქართველოს პრეზიდენტის ადმინისტრაციიდან და პარლამენტის აპარატიდან შემოსული კორესპონდენციის რაოდენობა – **20.**

– საქართველოს პრეზიდენტის ადმინისტრაციაში და პარლამენტის აპარატში გაგზავნილი კორესპონდენციის რაოდენობა – 3.

– საქართველოსა და აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის სახელმწიფო უწყებებიდან, დაწესებულებებიდან, არასამთავრობო, კომერციულ და სხვა ორგანიზაციებიდან შემოსული კორესპონდენციის რაოდენობა – 126.

– საქართველოსა და აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის სახელმწიფო უწყებებში, დაწესებულებებში, არასამთავრობო, კომერციულ და სხვა ორგანიზაციებში გაგზავნილი კორესპონდენციის რაოდენობა – 36.

– აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს ფრაქცია-კომისიებიდან და აპარატის სტრუქტურული ერთეულებიდან შემოსული კორესპონდენციის რაოდენობა – **105.**

– აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს ფრაქცია-კომისიებში და აპარატის სტრუქტურულ ერთეულებში გაგზავნილი კორესპონდენციის რაოდენობა – 123.

– კომისიიდან გასული კორესპონდენცია – სულ: 328

– ამასთან, სხვადასხვა საკითხებზე კომისიაში მომზადებული იქნა 108 ინფორმაცია და მოხსენებითი ბარათი.

კომისია აქტიურად თანამშრომლობდა არასამთავრობო ორგანიზაციებთან და მასმედიის წარმომადგენლებთან. კომისიის წევრების მიერ მიცემული იქნა სულ – **28** ინტერვიუ და მონაწილეობა მიიიღეს 9. სატელევიზიო გადაცემაში.

მონაწილეობა სამეცნიერო კონფერენციებში

კომისიის წევრები მონაწილეობდნენ 4 სამეცნიერო კონფერენციაში.

სამეცნიერო-საკონსულტაციო საბჭოს შესახებ

კომისიასთან ფუნქციონირებს სამეცნიერო-საკონსულტაციო საბჭო, რომლის წევრები არიან ცნობილი მეცნიერები, სპეციალისტები და პრაქტიკოსები.

სამეცნიერო-საკონსულტაციო საბჭოსთან არის ოთხი დარგობრივი მიმართულება, მათ შორის:

– აგრარული სექტორის განვითარების საკითხებზე მომუშავე ჯგუფი;

– ფერმერული მეურნეობის განვითარების, ფერმერთა სწავლება კონსულტირების საკითხებზე მომუშავე ჯგუფი;

– გარემოს დაცვისა და ბუნებრივი რესურსების საკითხებზე მომუშავე ჯგუფი;

– საადგილმამულო ურთიერთობისა და ადგილობრივი თვითმმართველობის საკითხებზე მომუშავე ჯგუფი.

გაიმართა სამეცნიერო-საკონსულტაციო საბჭოს 2 ხდომა.

კომისიის თავმჯდომარე მერაბ აბაშიძე