



აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს
საფინანსო-საბიუჯეტო და ეკონომიკურ საკითხთა
კომიტეტის საქმიანობის
ა ნ გ ა რ ი შ ი
(01.09.2017-31.08.2018 წწ)

2018 წელი

**აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს
საფინანსო-საბიუჯეტო და ეკონომიკურ საკითხთა
კომიტეტის მიერ გაწეული საქმიანობის
ა ნ გ ა რ ი შ ი
(01.09.2017—31.08.2018წწ)**

აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს საფინანსო-საბიუჯეტო და ეკონომიკურ საკითხთა კომიტეტი თავის საქმიანობას წარმართავს „აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის შესახებ“ საქართველოს კონსტიტუციური კანონის, აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კონსტიტუციის, აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს რეგლამენტისა და კომიტეტის დებულებით განსაზღვრულ უფლება-მოვალეობათა ფარგლებში.

უმაღლესი საბჭოს რეგლამენტის 148-ე მუხლის მე-5 პუნქტის შესაბამისად „აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კონსტიტუციაში ცვლილების შეტანის შესახებ აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კონსტიტუციური კანონის დამტკიცების თაობაზე“ საქართველოს ორგანული კანონის ძალაში შესვლისთანავე უმაღლესი საბჭოს კომიტეტის და კომიტეტის აპარატის უფლებამოსილება შეიძინა უმაღლესი საბჭოს კომისიამ და კომისიის აპარატმა, ხოლო კომისიის თავმჯდომარემ - კომიტეტის თავმჯდომარის უფლებამოსილება.

აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს 2018 წლის 17 მაისის N73 დადგენილების შესაბამისად განხორციელდა ცვლილება და საფინანსო-საბიუჯეტო და ეკონომიკურ საკითხთა კომიტეტი განისაზღვრა შემდეგი შემადგენლობით:

კომიტეტის თავმჯდომარე - გიორგი რომანაძე
კომიტეტის თავმჯდომარის მოადგილე - ხვიჩა შარაშიძე
კომიტეტის წევრი - ნინო ჩხეტია
კომიტეტის წევრი - ვახტანგ წულაძე
კომიტეტის წევრი - გიორგი მანველიძე
კომიტეტის წევრი - გია აბულაძე

საანგარიშო პერიოდში კომიტეტის საქმიანობის ძირითადი მიმართულება იყო:

- საკანონმდებლო ინიციატივების მომზადება;
- აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოდან და აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის მთავრობიდან შემოსულ კანონპროექტებზე მუშაობა;
- კომიტეტის გამგებლობას მიკუთვნებული დარგების მიხედვით კანონმდებლობის შესრულების მდგომარეობის შესწავლა და გაანალიზება;
- აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის რესპუბლიკური ბიუჯეტის განხილვის ორგანიზება;
- ოპერატიული კონტროლი ავტონომიური რესპუბლიკის რესპუბლიკური ბიუჯეტის შესრულებაზე;
- ეკონომიკურ სექტორში არსებული პრობლემების შესწავლა;
- უმაღლესი საბჭოს გადაწყვეტილებათა შესრულებისათვის ხელის შეწყობა;
- საქართველოს პარლამენტიდან მიღებული კანონპროექტების განხილვა და მათზე წინადადებების მომზადება;

- მოქალაქეთა წერილებზე რეაგირება და კომიტეტის სპეციფიკიდან გამომდინარე სხვა მიმართულებები;

I.სტატისტიკური მონაცემები

საკანონმდებლო საქმიანობის სტატისტიკა

საანგარიშო პერიოდში საფინანსო-საბიუჯეტო და ეკონომიკურ საკითხთა კომიტეტისა და კომიტეტის წევრების მიერ წარდგენილია 4 სამართლებრივი აქტის პროექტი.

კომიტეტის სხდომების სტატისტიკა

- საფინანსო-საბიუჯეტო და ეკონომიკურ საკითხთა კომიტეტის მიერ სულ ჩატარებულია 11 სხდომა.
- საკომიტეტო სხდომებზე განხილულია 16 საკითხი.
- კომიტეტის სხდომებზე განხილული საკითხების თაობაზე საანგარიშო პერიოდში მომზადებულია 11 დასკვნა.
- სხდომებზე მოსმენილი იქნა 4 სხვადასხვა უწყებისა და დაწესებულების ხელმძღვანელთა ანგარიში და ინფორმაცია.

კომიტეტში შემოსული და კომიტეტიდან გასული კორესპოდენციის სტატისტიკა

საანგარიშო პერიოდში:

- საქართველოს პარლამენტის აპარატიდან, საქართველოსა და აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უწყებებიდან, დაწესებულებებიდან, უმაღლესი საბჭოს და უმაღლესი საბჭოს აპარატის სტრუქტურული ერთეულებიდან, აგრეთვე მოქალაქეებიდან კომიტეტში შემოსულია სულ 338 კორესპოდენცია. აღნიშნული კორესპოდენციები კომიტეტის წევრებისა და კომიტეტის აპარატის თანამშრომლების მიერ იყო კონტროლზე აყვანილი, შესწავლილი და განხილული. განცხადებების დიდი ნაწილი რეაგირებისათვის გადაეცა შესაბამის უწყებებს, საიდანაც მიღებულია პასუხები მათ მიერ გატარებული ღონისძიებების თაობაზე. აღმასრულებელი ხელისუფლების სხვადასხვა ორგანოების წარმომადგენლებთან აქტიური თანამშრომლობით დადებითად იქნა გადაწყვეტილი არა ერთი პრობლემური საკითხი.
- კომიტეტიდან გაგზავნილია 103 ოფიციალური წერილი.

მოქალაქეთა მიღების ოფიციალური სტატისტიკა

საანგარიშო პერიოდში კომიტეტის წევრების მიერ ოფიციალურად მიღებულია 114 მოქალაქე.

II. საკანონმდებლო საქმიანობა

კომიტეტის საკანონმდებლო საქმიანობის კომპონენტი იყო, როგორც ახალი კანონპროექტის შემუშავება და ინიცირება, ასევე სხვა საკანონმდებლო სუბიექტების მიერ წარმოდგენილი საკანონმდებლო ინიციატივების განხილვა.

კომიტეტმა 2017 წლის ნოემბერ-დეკემბერში აქტიურად იმუშავა, როდესაც უმაღლეს საბჭოში განსახილველად შემოვიდა აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონი "აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის 2018 წლის რესპუბლიკური ბიუჯეტის შესახებ"; . კომიტეტმა კოორდინაცია გაუწია აღნიშნული დოკუმენტის განხილვას კომიტეტებსა და ფრაქციებში, მთავრობას წარუდგინა 34 შენიშვნა და წინადადება, რის შედეგადაც დეკემბერშივე დაამტკიცა უმაღლესმა საბჭომ რეგიონის ბიუჯეტის გადამუშავებული ვარიანტი.

კომიტეტმა აქტიური მონაწილეობა მიიღო აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კონსტიტუციის განხილვის პროცესში. განსაკუთრებით აღსანიშნავია კონსტიტუციის მე-2 თავი, რომელიც ეხება აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უფლებამოსილებებს, ფინანსებს და ქონებას. გამოთქმული შენიშვნები ნაწილობრივ იქნა გაზიარებული და აისახა კონსტიტუციაში.

მოქმედი კანონმდებლობის შესაბამისად 2018 წლის მაისში კომიტეტმა განიხილა მთვრობის მიერ წარმოდგენილი აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის 2017 წლის რესპუბლიკური ბიუჯეტის წლიური შესრულების ანგარიში და ორგანიზება გაუწია ამ დოკუმენტის განხილვას კომიტეტებსა და ფრაქციებში. ამასთან კომიტეტმა მოისმინა ფინანსთა და ეკონომიკის მინისტრისა და აუდიტის სამსახურის მოხსენებები წლიურ ანგარიშთან დაკავშირებით და მოამზადა შესაბამისი დასკვნა. დასკვნები წარედგინა პლენარულ სხდომას და 2017 წლის შესრულების წლიური ანგარიში დადგენილებით დამტკიცებულ იქნა სხდომაზე.

კომიტეტმა განიხილა, მოქალაქე ანზორ ჯაიანის მიერ საკანონმდებლო წინადადების სახით წარმოდგენილი აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს დადგენილების პროექტი - „სამშენებლო ობიექტების მდებარეობისა და ურთიერთგანლაგების შესახებ“.

წარმოდგენილი დოკუმენტაციის და არსებული გარემოებების გათვალისწინებით საფინანსო-საბიუჯეტო და ეკონომიკურ საკითხთა კომიტეტმა მოქალაქე ანზორ ჯაიანის მიერ წარმოდგენილი საკანონმდებლო წინადადება ცნო უარყოფილად.

საფინანსო- საბიუჯეტო და ეკონომიკურ საკითხთა კომიტეტის მიერ უმაღლეს საბჭოს

სხდომისთვის განსახილველად მომზადებულია შემდეგი სამართლებრივი აქტები:

- აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონის პროექტი "აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის 2018 წლის რესპუბლიკური ბიუჯეტის შესახებ"; *ინიციატორი: აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის მთავრობა.*

(მიღებულია: N60 20.12.2017წ)

- აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს დადგენილების პროექტი "აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს 2019 წლის ბიუჯეტის პროექტის დამტკიცების შესახებ"; *ინიციატორი: საფინანსო საბიუჯეტო და ეკონომიკურ საკითხთა კომიტეტი.*

(მიღებულია: N74 17.05.2018წ)

- აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს დადგენილების პროექტი აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის 2017 წლის რესპუბლიკური ბიუჯეტის წლიური შესრულების ანგარიშის დამტკიცების თაობაზე ; *ინიციატორი: აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის მთავრობა*

(მიღებულია: N70 17.05.2018წ)

- აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის 2018 წლის რესპუბლიკური ბიუჯეტის შესახებ" აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე; *ინიციატორი: აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის მთავრობა*

(მიღებულია: N75 30.05.2018წ)

**საფინანსო-საბიუჯეტო კომისია მუდმივად ახორციელებს ავტონომიური რესპუბლიკის
რესპუბლიკური ბიუჯეტის შესრულების მონიტორინგს, კერძოდ:**

- საანგარიშო პერიოდში აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის მთავრობამ უმაღლეს საბჭოს წარმოდგინა „აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის სამინისტროებისა და უწყებების ძირითადი მონაცემებისა და მიმართულებები 2019-2022 წლებისათვის“, რომელიც წარმოადგენს აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის საშუალოვადიან კონცეფციას, რომლის მიხედვითაც განსაზღვრულია მთავრობის საქმიანობის პრიორიტეტული მიმართულებები:

კომიტეტმა დაგეგმა დარგობრივ კომიტეტებში ამ მნიშვნელოვანი დოკუმენტის განხილვები.

კომიტეტის შემაჯამებელ სხდომაზე გამოითქვა შენიშვნები და წინადადებები და წარედგინა ბიუროს.

- ყოველი კვარტლის დასრულებიდან 1 თვის ვადაში ფინანსთა სამინისტრო წარმოადგენს რესპუბლიკური ბიუჯეტის კვარტალურ მიმოხილვას ნაზარდი ჯამით. რეგლამენტის შესაბამისად კომიტეტი განიხილავს აღნიშნულ დოკუმენტს და შესაბამის დასკვნას უგზავნის უმაღლესი საბჭოს ბიუროს.

ხდება კომიტეტში შემოსული ყველა ზემოთ აღნიშნული ინფორმაციის შესწავლა, დინამიკაში დაკვირვება, ანალიზი და საჭიროების შემთხვევაში შესაბამისი რეაგირება.

III. საკომიტეტო მოსმენები (ძირითადი საკითხები)

3.1 კომიტეტში განხილულ იქნა საქართველოს პარლამენტიდან შემოსული 47 კანონპროექტი:

- საქართველოს ორგანულ კანონი: „აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კონსტიტუციაში ცვლილების შეტანის შესახებ“ აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კონსტიტუციური კანონის დამტკიცების თაობაზე

- საქართველოს კანონის პროექტი: „საქართველოს საგადასახადო კოდექსში ცვლილების შეტანის შესახებ“;

- საქართველოს კანონის პროექტი - „საქართველოს საზღვაო კოდექსში ცვლილების შეტანის შესახებ“;

- საქართველოს კანონის პროექტი „სახელმწიფო პროექტის ფარგლებში მიწის ნაკვეთებზე უფლებათა სისტემური და სპორადული რეგისტრაციის სპეციალური წესისა და საკადასტრო მონაცემების სრულყოფის შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე“ ;

- საქართველოს კანონის პროექტი „შენობების ენერგოეფექტიანობის შესახებ“;

- საქართველოს კანონების პროექტები: „აუცილებელი საზოგადოებრივი საჭიროებისათვის საკუთრების ჩამორთმევის წესის შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე“, „საქართველოს საგადასახადო კოდექსში ცვლილების შეტანის შესახებ“, „მოსაკრებლების სისტემის საფუძვლების შესახებ“ საქართველოს კანონში

ცვლილების შეტანის თაობაზე“ და „ქონების ლეგალიზების შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე“;

- საქართველოს კანონის პროექტი „ელექტროენერგეტიკისა და ბუნებრივი გაზის შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე“;

- საქართველოს კანონის პროექტები: „საქართველოს ეროვნული ბანკის შესახებ“ საქართველოს ორგანულ კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე“;

- საქართველოს კანონის პროექტი „ბუღალტრული აღრიცხვის, ანგარიშგებისა და აუდიტის შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე“ ;

- საქართველოს კანონის პროექტი „ლიცენზიებისა და ნებართვების შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის შესახებ“;

- საქართველოს კანონის პროექტები „სახელმწიფო შესყიდვების შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე“;

- საქართველოს კანონის პროექტი „გრანტების შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის შესახებ“;

- საქართველოს კანონის პროექტი საქართველოს საბიუჯეტო კოდექსში ცვლილების შეტანის შესახებ“ ;

- და სხვა.

3.2 კომიტეტის სხდომებზე განხილული ან/და მოსმენილ იქნა:

1.აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის ფინანსთა და ეკონომიკის მინისტრის მოხსენება აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის 2017 წლის რესპუბლიკური ბიუჯეტის სამი კვარტლის შესრულების თაობაზე;

2.აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის ფინანსთა და ეკონომიკის მინისტრის მოხსენება აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის 2018 წლის რესპუბლიკური ბიუჯეტის პირველი კვარტლის შესრულების თაობაზე;

3.აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის ფინანსთა და ეკონომიკის მინისტრის მოხსენება აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის სამინისტროებისა და უწყებების ძირითადი მონაცემებისა და მიმართულებების შესახებ. (2019-2022წ)

4.მრჩეველთა საბჭოს თავმჯდომარის მოხსენება საზოგადოებრივი მაუწყებლის აჭარის ტელევიზიისა და რადიოს მრჩეველთა საბჭოს 2017 წლის საქმიანობის თაობაზე;

IV. სამოქალაქო სექტორთან ურთიერთობა

კომიტეტის საქმიანობის ერთ-ერთ ძირითად პრიორიტეტად მიჩნეულია კომიტეტის წევრების მოსახლეობასთან, მასმედიის, პრესის წარმომადგენლებთან შეხვედრა. კომიტეტის წევრების მიერ მიცემულ იქნა მრავალი ინტერვიუ. მონაწილეობა გვაქვს მიღებული სხვადასხვა სატელევიზიო და რადიო გადაცემებში.

კომიტეტის წევრებს საანგარიშო პერიოდში მონაწილეობა მიღებული აქვთ სხვადასხვა სახის შეხვედრებსა და ღონისძიებებში.

კომიტეტი აქტიურად თანამშრომლობს საქართველოს სამთავრობო დაწესებულებებთან, აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის სახელისუფლებო ორგანოებთან, ადგილობრივი თვითმმართველობისა და არასამთავრობო ორგანიზაციების ხელმძღვანელებთან და წარმომადგენლებთან. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლეს საბჭოში სტაჟირების პროგრამის ფარგლებში კომიტეტის აპარატში 3 თვიანი სტაჟირება წარმატებით გაიარა ერთმა სტაჟიორმა. რომელსაც გადაეცა შესაბამისი სერტიფიკატი.

V.სამომავლო პერსპექტივები:

- ა) ავტონომიური რესპუბლიკის საბიუჯეტო პროცესების დახვეწა;
- ბ) აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს რეგლამენტის შემუშავებაში აქტიური მონაწილეობა;
- გ) აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოსა და საქართველოს პარლამენტის აპარატებს შორის გაფორმებული ურთიერთთანამშრომლობის მემორანდუმის საფუძველზე ეფექტური, კოორდინირებული კანონშემოქმედებითი საქმიანობას უზრუნველყოფა, საკანონმდებლო ორგანოების კომიტეტებს შორის თანამშრომლობის გაღრმავება, გამოცდილების გაზიარება;
- დ) გასვლითი სხდომების ორგანიზება ადგილობრივ თვითმმართველ ერთეულებში მდგომარეობის უკეთ გაცნობისა და პრაქტიკული მხარდაჭერის მიზნით;
- ე) საკანონმდებლო ინიციატივების მომზადება ეკონომიკური დარგების მარეგულირებელ კანონებში ცვლილების შეტანის გზით;
- ვ) ანგარიშების მოსმენა საქართველოსა და აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონმდებლობის შესრულებაზე კონტროლისა და საკანონმდებლო ხარვეზების აღმოფხვრის მიზნით.

სტატისტიკური მონაცემები საანგარიშო პერიოდში განხორციელებული საქმიანობის შესახებ

კომიტეტის სხდომების სტატისტიკა

სხდომების რაოდენობა	განხილული საკითხი	მიღებული დასკვნა
11	26	22

წარდგენილ საკითხთა სტატისტიკა

წარდგენილია სამართლებრივი აქტი

მიღებული კანონი		ანგარიშებისა და მოხსენებების მოსმენა	საქართველოს პარლამენტიდან შემოსული კანონპროექტები
4			
როგორც ინიციატორი	წამყვანი კომიტეტის რანგში		
1	3	4	47

კორესპოდენციის რაოდენობა

შემოსული	გასული
338	103

მოქალაქეთა მიღების სტატისტიკა

მიღებული მოქალაქეების რაოდენობა
114

