



აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს
საფინანსო-საბიუჯეტო და ეკონომიკურ საკითხთა
კომისიის საქმიანობის
ა ნ გ ა რ ი შ ი
(28.11.2016-31.08.2017წწ)

2017 წელი

აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს

საფინანსო-საბიუჯეტო და ეკონომიკურ საკითხთა

კომისიის მიერ გაწეული საქმიანობის

ა ნ გ ა რ ი შ ი

(28.11.2016—31.08.2017)

აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს 2016 წლის 28 ნოემბრის N5 და N10 დადგენილების შესაბამისად შეიქმნა აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს საფინანსო-საბიუჯეტო და ეკონომიკურ საკითხთა კომისია შემდეგი შემადგენლობით:

კომისიის თავმჯდომარე - გიორგი რომანაძე

კომისიის თავმჯდომარის მოადგილე - ხვიჩა შარაშიძე

კომისიის წევრი - ნინო ჩხეტია

კომისიის წევრი - ვახტანგ წულაძე

კომისიის წევრი - გიორგი მანველიძე

კომისიის წევრი - გია აბულაძე

კომისიის წევრი - ზაზა ოქუაშვილი

აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს საფინანსო-საბიუჯეტო და ეკონომიკურ საკითხთა კომისია თავის საქმიანობას წარმართავს აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის სტატუსის შესახებ“ საქართველოს კონსტიტუციური კანონის, აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კონსტიტუციის, აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს რეგლამენტისა და კომისიის დებულებით განსაზღვრულ უფლება-მოვალეობათა ფარგლებში.

საანგარიშო პერიოდში კომისიის საქმიანობის ძირითადი მიმართულება იყო:

- საკანონმდებლო ინიციატივების მომზადება;
- აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოდან, აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის მთავრობიდან შემოსულ კანონპროექტებზე მუშაობა;
- კომისიის გამგებლობას მიკუთვნებული დარგების მიხედვით კანონმდებლობის შესრულების მდგომარეობის შესწავლა და გაანალიზება;
- აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის რესპუბლიკური ბიუჯეტის განხილვის ორგანიზება;
- ოპერატიული კონტროლი ავტონომიური რესპუბლიკის რესპუბლიკური ბიუჯეტის შესრულებაზე;
- ეკონომიკურ სექტორში არსებული პრობლემების შესწავლა;
- უმაღლესი საბჭოს გადაწყვეტილებათა შესრულებისათვის ხელის შეწყობა;
- საქართველოს პარლამენტიდან მიღებული კანონპროექტების განხილვა და მათზე წინადადებების მომზადება;
- მოქალაქეთა წერილებზე რეაგირება და კომისიის სპეციფიკიდან გამომდინარე სხვა მიმართულებები;

I. სტატისტიკური მონაცემები

საკანონმდებლო საქმიანობის სტატისტიკა

საანგარიშო პერიოდში საფინანსო-საბიუჯეტო და ეკონომიკურ საკითხთა კომისიისა და კომისიის წევრების მიერ წარდგენილია 11 სამართლებრივი აქტის პროექტი.

კომისიის სხდომების სტატისტიკა

- საფინანსო-საბიუჯეტო და ეკონომიკურ საკითხთა კომისიის მიერ სულ ჩატარებულია 19 სხდომა.
- საკომისიო სხდომებზე განხილულია 27 საკითხი.
- კომისიის სხდომებზე განხილული საკითხების თაობაზე საანგარიშო პერიოდში მომზადებულია 22 დასკვნა.
- სხდომაზე მოსმენილი იქნა 4 სხვადასხვა უწყებისა და დაწესებულების ხელმძღვანელთა ანგარიში და ინფორმაცია.

კომისიაში შემოსული და კომისიიდან გასული კორესპოდენციის სტატისტიკა

საანგარიშო პერიოდში:

- საქართველოს პარლამენტის აპარატიდან, საქართველოსა და აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უწყებებიდან, დაწესებულებებიდან, უმაღლესი საბჭოს და უმაღლესი საბჭოს აპარატის სტრუქტურული ერთეულებიდან, აგრეთვე მოქალაქეებიდან კომისიაში შემოსულია სულ 234 კორესპოდენცია. აღნიშნული კორესპოდენციები კომისიის წევრებისა და კომისიის აპარატის თანამშრომლების მიერ იყო კონტროლზე აყვანილი, შესწავლილი და განხილული. განცხადებების დიდი ნაწილი რეაგირებისათვის გადაეცა შესაბამის უწყებებს, საიდანაც მიღებულია პასუხები მათ მიერ გატარებული ღონისძიებების თაობაზე. აღმასრულებელი ხელისუფლების სხვადასხვა ორგანოების წარმომადგენლებთან აქტიური თანამშრომლობით დადებითად იქნა გადაწყვეტილი არა ერთი პრობლემური საკითხი.
- კომისიიდან გაგზავნილია 154 ოფიციალური წერილი.

მოქალაქეთა მიღების ოფიციალური სტატისტიკა

საანგარიშო პერიოდში კომისიის წევრების მიერ ოფიციალურად მიღებულია 133 მოქალაქე.

II. საკანონმდებლო საქმიანობა

კომისიის საკანონმდებლო საქმიანობის კომპონენტი იყო, როგორც ახალი კანონპროექტის შემუშავება და ინიცირება, ასევე სხვა საკანონმდებლო სუბიექტების მიერ წარმოდგენილი საკანონმდებლო ინიციატივების განხილვა.

კომისიისა და კომისიის წევრების მიერ ინიცირებულია შემდეგი სამართლებრივი აქტები:

1. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონის პროექტი "აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის საბიუჯეტო პროცესისა და უფლებამოსილებათა შესახებ" აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე.

(მიღებულია: 10.02.2017 N31)

2. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს რეგლამენტის პროექტი "აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს რეგლამენტში ცვლილების შეტანის თაობაზე";

საკანონმდებლო აქტების პროექტების მიღების მიზანი იყო აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის საბიუჯეტო პროცესისა და უფლებამოსილებათა შესახებ აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონის და აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს რეგლამენტის შესაბამისობაში მოყვანა აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კონსტიტუციასთან და საქართველოს საბიუჯეტო კოდექსთან.

(მიღებულია: 10.02.2017 N32)

3. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს დადგენილების პროექტი " აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს 2018 წლის ბიუჯეტის პროექტის დამტკიცების შესახებ";

დადგენილების მიღება განპირობებულია აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონის „აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის საბიუჯეტო პროცესისა და უფლებამოსილებათა შესახებ“ 26-ე მუხლის მე-2 პუნქტით და იგი შემუშავებულია უმაღლესი საბჭოს 2018 წლის გადასახდელების დაფინანსების უზრუნველყოფისათვის. დადგენილებით განხორციელდა უმაღლესი საბჭოს 2018 წლის გადასახდელების დაფინანსების მოცულობის განსაზღვრა ცალკეული მუხლების მიხედვით.

(მიღებულია: 18.05.2017 N42)

როგორც წამყვანმა კომისიამ უმაღლეს საბჭოს სხდომაზე განსახილველად მოამზადა საკანონმდებლო ინიციატივის უფლების მქონე სხვადასხვა სუბიექტის მიერ წარმოდგენილი შემდეგი სამართლებრივი აქტის პროექტები:

1. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონის პროექტი "აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის 2016 წლის რესპუბლიკური ბიუჯეტის შესახებ" აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე; *კანონპროექტის ინიციატორია: აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის მთავრობა*

კანონპროექტის შემუშავები მიზანი იყო აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის 2016 წლის რესპუბლიკური ბიუჯეტის შემოსულობებისა და გადასახდელების დაზუსტება;

(მიღებულია: 21.12.2016 N16)

2. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონის პროექტი "აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის 2017წლის რესპუბლიკური ბიუჯეტის შესახებ"(N19 27.12.2016); *კანონპროექტის ინიციატორია: აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის მთავრობა*

კანონპროექტით განხორციელდა აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის 2017 წლის რესპუბლიკური ბიუჯეტის შემოსულობებისა და გადასახდელების მოცულობის განსაზღვრა ცალკეული ორგანიზაციების, აგრეთვე შემოსულობებისა და გადასახდელების განსაზღვრა ცალკეული მუხლების მიხედვით.

3. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონის პროექტი "აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის საბიუჯეტო პროცესისა და უფლებამოსილებათა შესახებ" აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე. *კანონპროექტის ინიციატორია: აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის მთავრობა*

კანონპროექტის შემუშავების მიზანი გახლდათ "აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის საბიუჯეტო პროცესისა და უფლებამოსილებათა შესახებ" აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონის საქართველოს საბიუჯეტო

კოდექსთან შესაბამისობაში მოყვანა. რაც ითვალისწინებს რესპუბლიკურ ბიუჯეტში ავტონომიური რესპუბლიკის ტერიტორიაზე არსებულ მუნიციპალიტეტებში განსახორციელებელი პროექტების ფონდის შექმნის შესაძლებლობას.

(მიღებულია: 27.12.2016 N18)

4. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის დადგენილების პროექტი "აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს მაჟორიტარი წევრის ამომრჩევლებთან ურთიერთობის გაუმჯობესების ღონისძიებათა შესახებ"(N22 26.01.2017); *კანონპროექტის ინიციატორია: ფრაქცია ქართული ოცნება მაჟორიტარები*

დადგენილების პროექტის მიზანი იყო აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს მაჟორიტარი წევრის ურთიერთობა ამომრჩევლებთან და მასთან დაკავშირებული ღონისძიებების მოწესრიგება.

(მიღებულია: 26.01.2017 N22)

5. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონის პროექტი "აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის ქონების მართვის და განკარგვის შესახებ" აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე. *კანონპროექტის ავტორია: განათლების, მეცნიერების, კულტურისა და სპორტის საკითხთა კომისია*

კანონის პროექტის მიღების მიზანი იყო პრაქტიკაში წამოჭრილი პრობლემური საკითხების გათვალისწინება „აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის ქონების მართვისა და განკარგვის შესახებ“ აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონში. რაც ხელს შეუწყობს აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის ქონების განკარგვის პროცესში არსებული პრაქტიკული პრობლემების ეფექტურად გადაწყვეტას.

(მიღებულია: 16.03.2017 N34)

6. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს დადგენილების პროექტი აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის 2016 წლის რესპუბლიკური ბიუჯეტის წლიური შესრულების ანგარიშის დამტკიცების თაობაზე (N38 18.05.2017); *კანონპროექტის ინიციატორია: აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის მთავრობა*

(მიღებულია: 18.05.2017 N38)

7. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის 2017 წლის რესპუბლიკური ბიუჯეტის შესახებ" აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე (N46 23.06.2017); *კანონპროექტის ინიციატორია: აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის მთავრობა*

აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის 2017 წლის რესპუბლიკური ბიუჯეტის შემოსულობებისა და გადასახდელების დაზუსტება;

(მიღებულია: 23.06.2017 N46)

8. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონის პროექტი "აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის ქონების მართვის და განკარგვის შესახებ" აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე. *კანონპროექტის ინიციატორია: აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის მთავრობა*

კანონპროექტის მიღების მიზანი იყო „აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის ქონების მართვისა და განკარგვის შესახებ“ აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონის „სახელმწიფო ქონების შესახებ“ საქართველოს კანონთან შესაბამისობაში მოყვანა. ასევე, კანონის რეგულირების სფეროს და საკანონმდებლო ტერმინების დაზუსტება, პრაქტიკული საჭიროებიდან გამომდინარე აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის საკუთრებაში არსებული ქონების უსასყიდლოდ საკუთრებაში გადაცემისათვის სამართლებრივი მექანიზმების შექმნა.

(მიღებულია: 12.07.2017 N57)

III. საკომისიო მოსმენები (ძირითადი საკითხები)

3.1 კომისიაში განხილულ იქნა საქართველოს პარლამენტიდან შემოსული 38 კანონპროექტი:

- საქართველოს კანონის პროექტი: „საქართველოს საგადასახადო კოდექსში ცვლილების შეტანის შესახებ“;
- საქართველოს კანონის პროექტი „მეწარმეთა შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის შესახებ;
- საქართველოს კანონის პროექტი „ელექტროენერგეტიკისა და ბუნებრივი გაზის შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე“;
- საქართველოს კანონის პროექტები: „საქართველოს ეროვნული ბანკის შესახებ“ საქართველოს ორგანულ კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე“;
- საქართველოს კანონის პროექტი „ბუღალტრული აღრიცხვისა და ფინანსური ანგარიშგების აუდიტის შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე“ ;
- საქართველოს კანონის პროექტი „დაზღვევის შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის შესახებ“;
- საქართველოს კანონის პროექტები „სახელმწიფო შესყიდვების შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე“;
- საქართველოს კანონის პროექტი „გრანტების შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის შესახებ“
- საქართველოს კანონის პროექტი საავტომობილო გზების შესახებ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე;
- საქართველოს კანონის პროექტი „სახელმწიფო პენსიის შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე“ ;
- საქართველოს კანონის პროექტი: საქართველოს საბიუჯეტო კოდექსში ცვლილების შეტანის შესახებ“ ;
- საქართველოს კანონის პროექტი „ადგილობრივი მოსაკრებლის შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე“ ;
- და სხვა.

3.2 კომისიის სხდომებზე განხილული ან/და მოსმენილ იქნა:

1. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის ფინანსთა და ეკონომიკის მინისტრის მოხსენება აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის 2017 წლის რესპუბლიკური ბიუჯეტის პირველი კვარტლის შესრულების თაობაზე;
2. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის ფინანსთა და ეკონომიკის მინისტრის მოხსენება აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის სამინისტროებისა და უწყებების ძირითადი მონაცემებისა და მიმართულებების შესახებ. (2018-2021წ
3. მრჩეველთა საბჭოს თავმჯდომარის მოხსენება საზოგადოებრივი მაუწყებლის აჭარის ტელევიზიისა და რადიოს მრჩეველთა საბჭოს 2016 წლის საქმიანობის თაობაზე;
4. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის ფინანსთა და ეკონომიკის მინისტრის მოადგილის მოხსენება აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის 2017 წლის რესპუბლიკური ბიუჯეტის ორი კვარტლის შესრულების თაობაზე;

საფინანსო-საბიუჯეტო კომისია მუდმივად ახორციელებს ავტონომიური რესპუბლიკის რესპუბლიკური ბიუჯეტის შესრულების მონიტორინგს, კერძოდ:

- საანგარიშო პერიოდში აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის მთავრობამ უმაღლეს საბჭოს წარმოდგინა აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის სამინისტროებისა და უწყებების ძირითადი მონაცემებისა და მიმართულებები 2018-2021 წლებისათვის”, რომელიც წარმოადგენს აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის საშუალოვადიან კონცეფციას, რომლის მიხედვითაც განსაზღვრულია მთავრობის საქმიანობის პრიორიტეტული მიმართულებები:

კომისიამ, როგორც საბიუჯეტო პროცესებზე ზედამხედველმა ორგანომ, დაგეგმა დარგობრივ კომისიებში ამ მნიშვნელოვანი დოკუმენტის განხილვები.

კომისიის შემაჯამებელ სხდომაზე გამოითქვა და ბიუროს წარედგინა 34 წინადადება და შენიშვნა.

- ყოველი კვარტლის დასრულებიდან 1 თვის ვადაში ფინანსთა სამინისტრო წარმოადგენს რესპუბლიკური ბიუჯეტის კვარტალურ მიმოხილვას ნაზარდი ჯამით.

ხდება კომისიაში შემოსული ყველა ზემოთ აღნიშნული ინფორმაციის შესწავლა, დინამიკაში დაკვირვება, ანალიზი და საჭიროების შემთხვევაში შესაბამისი რეაგირება.

IV. სამოქალაქო სექტორთან ურთიერთობა

კომისიის საქმიანობის ერთ-ერთ ძირითად პრიორიტეტად მიჩნეულია კომისიის წევრების მოსახლეობასთან, მასმედიის, პრესის წარმომადგენლებთან შეხვედრა. კომისიის წევრების მიერ მიცემულ იქნა მრავალი ინტერვიუ. მონაწილეობა გვაქვს მიღებული სხვადასხვა სატელევიზიო გადაცემებში.

კომისიის წევრებს საანგარიშო პერიოდში მონაწილეობა მიღებული აქვთ სხვადასხვა სახის შეხვედრებსა და ღონისძიებებში.

კომისია აქტიურად თანამშრომლობს საქართველოს სამთავრობო დაწესებულებებთან, აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის სახელისუფლებო ორგანოებთან, ადგილობრივი თვითმმართველობისა და არასამთავრობო ორგანიზაციების ხელმძღვანელებთან და წარმომადგენლებთან.

V.სამომავლო პერსპექტივები:

- ა) ავტონომიური რესპუბლიკის საბიუჯეტო პროცესების დახვეწა;
- ბ) გასვლითი სხდომების ორგანიზება ადგილობრივ თვითმმართველ ერთეულებში მდგომარეობის უკეთ გაცნობისა და პრაქტიკული მხარდაჭერის მიზნით;
- გ) საკანონმდებლო ინიციატივების მომზადება ეკონომიკური დარგების მარეგულირებელ კანონებში ცვლილებების შეტანის შესახებ;
- დ) ანგარიშების მოსმენა საქართველოსა და აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონმდებლობის შესრულებაზე კონტროლისა და საკანონმდებლო ხარვეზების აღმოფხვრის მიზნით.

სტატისტიკური მონაცემები საანგარიშო
პერიოდში განხორციელებული საქმიანობის შესახებ

კომისიის სხდომების სტატისტიკა

სხდომების რაოდენობა	განხილული საკითხი	მიღებული დასკვნა
19	26	22

წარდგენილ საკითხთა სტატისტიკა

წარდგენილია 11 საკანონმდებლო
ინიციატივა

მიღებული კანონი		ანგარიშებისა და მოხსენებების მოსმენა	საქართველოს პარლამენტიდან შემოსული კანონპროექტები
11			
როგორც ინიციატორი	წამყვანი კომისიის რანგში		
3	8	4	38

კომისიაში შემოსული და კომისიიდან გასული
კორესპოდენციის სტატისტიკა

შემოსული	გასული
234	154

კომისიის წევრების მიერ მოქალაქეთა მიღების
სტატისტიკა

მიღებული მოქალაქეების რაოდენობა
133